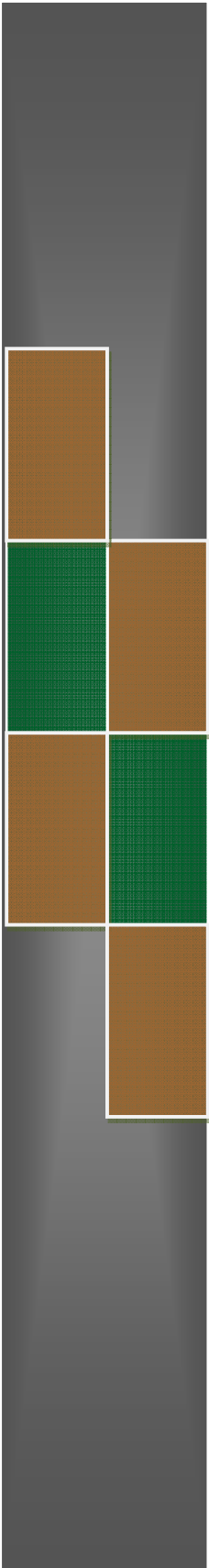

**PROGRAMA INTEGRAL DE
DESARROLLO METROPOLITANO
PIDEM**

III. ANÁLISIS FODA



CONTENIDO DEL PIDEM

III. ANÁLISIS ESTRATÉGICO FODA	3
<i>III.1 Matriz FODA del Perfil Demográfico</i>	<i>3</i>
III.1.1 Dinámica Demográfica.....	3
<i>III.2. Matriz FODA del Perfil Social</i>	<i>4</i>
III.2.1 Composición e Integración Social	4
III.2.2 Calidad de vida	5
III.2.3 Salud y Acceso al Sistema de Salud	8
III.2.4 Educación y Acceso al Sistema Educativo	10
III.2.5 Igualdad de Oportunidades.....	15
III.2.6 Cultura Local Y Tradiciones de la ZMM	20
<i>III.3 Matriz FODA del Perfil Económico</i>	<i>22</i>
III.3.1 Mercado laboral, empleo y salarios.....	22
III.3.2 Participación económica del sector primario	23
III.3.3 Participación económica del sector secundario	30
III.3.4 Participación económica del sector terciario.....	32
III.3.5 Competitividad	35
<i>III.1.4 Matriz FODA del Perfil Geo-Ambiental.....</i>	<i>38</i>
III.1.4.1 Medio físico natural.....	38
III.1.4.2 Estructura y formación de suelos	39
III.1.4.3 Alteraciones al medio natural	40
III.1.4.4 Riesgos y vulnerabilidad	43
III.1.4.5 Gestión y normatividad ambiental	43
<i>III.5 Matriz FODA del Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial.....</i>	<i>44</i>
III.5.1 Estructura urbana de la ZMM	44
III.5.2 Suelo y vivienda.....	45
III.5.3 Infraestructura	46
III.5.4 Equipamiento urbano.....	47
III.5.5 Condiciones de la movilidad urbana.....	48
<i>III.6 Matriz FODA del Estado de Derecho</i>	<i>50</i>
III.6.1 Seguridad pública y protección civil	50
III.6.2 Procuración e impartición de justicia	51
<i>III.7 Matriz FODA del Desarrollo Institucional Gubernamental y la Participación Social.....</i>	<i>52</i>
III.7.1 Acceso a la información, transparencia y rendición de cuentas	52
III.7.2 Eficiencia gubernamental	53
III.7.3 Condiciones del sistema de planeación.....	55

III. ANÁLISIS ESTRATÉGICO FODA

Con el propósito de ordenar las grandes conclusiones de la caracterización de la ZMM, es necesario aplicar la metodología FODA (fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas), a fin de garantizar que ningún tema relevante del desarrollo de la ZMM quedó fuera o haya sido inadecuadamente valorado.

Esta síntesis ejecutiva de carácter eminentemente cualitativo, será la base para desarrollar la prospectiva sobre el desarrollo de la ZMM y sus partes. Deberá aplicarse a partir de los temas de la caracterización metropolitana, soportado en los indicadores de dicho análisis.

El resultado esperado serán los Ámbitos y Zonas de Atención Estratégica por tema de desarrollo, que deberán atenderse por el PIDEM.

III.1 MATRIZ FODA DEL PERFIL DEMOGRÁFICO

III.1.1 DINÁMICA DEMOGRÁFICA

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Población total y crecimiento demográfico:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Cinco de cada diez yucatecos viven en la Zona Metropolitana. ☒ Ritmo de crecimiento de la población superior al estatal y tendencia a que continúe este comportamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Disminución del ritmo de crecimiento poblacional. ☒ Las proyecciones de población al 2030 indican que continuará disminuyendo la TCMA. ☒ Pérdida de población en Progreso a partir del año 2015 con tasas negativas de crecimiento.
Estructura y composición de la población:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Disminución de la población más joven que permite ampliar la cobertura de servicios de educación y salud para este rango de edad. ☒ Más del 64% de la población se encuentra en el rango de edad de 15 a 64 años (bono demográfico). ☒ Las proyecciones indican que la población productiva continuará incrementando su participación en la pirámide poblacional hasta representar el 71.17%. ☒ Disminución de la razón de dependencia y tendencia a que continúe este comportamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Predominio de población joven y adulta que requerirá de formación, empleo y vivienda. ☒ Incremento del grupo de 65 años y más que impactará en las estrategias e infraestructura de los sectores de salud y seguridad social principalmente, derivados de su perfil epidemiológico. ☒ Para el año 2030 todavía el 40% de la población será económicamente dependiente.
Principales factores que determinan la dinámica demográfica:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Disminución de la fecundidad y la natalidad, que permite mejores condiciones de vida. ☒ Muy bajos grados de intensidad migratoria hacia Estados Unidos. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Incremento de la tasa bruta de mortalidad en la Zona Metropolitana, producto del aumento de este indicador en el municipio de Mérida. ☒ Zona atractora de inmigrantes

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Distribución territorial de la población:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Prevalece un equilibrado nivel de atracción social. ☒ Incremento de la densidad poblacional y tendencia a que continúe este comportamiento. ☒ Concentración del 95 por ciento de la población en 15 localidades con más de 2 mil 500 habitantes. ☒ Disminución del porcentaje de población residente en el municipio de Mérida. 	<p>principalmente de otros Estados de la República.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☒ El 95% de las localidades son menores a 2 mil 500 habitantes, y se encuentran distribuidas en forma dispersa. ☒ 44 mil 799 habitantes en localidades rurales que dificulta el suministro de servicios básicos y redes de infraestructura.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Condiciones regionales, estatales, nacionales o internacionales que impactan la dinámica demográfica (sociales, económicas, territoriales):		<ul style="list-style-type: none"> ☒ La crisis económica de Estados Unidos afecta a los familiares de los yucatecos que trabajan en ese país debido a la disminución del monto de las remesas enviadas. ☒ Los yucatecos que trabajaban en la zona turística de Quintana Roo han regresado a sus localidades de origen y requieren de apoyo institucional para obtener una nueva fuente de trabajo y de ingreso. Los programas federales se orientan principalmente a la población migrante, sus familias y comunidades por lo que sus beneficios no son muy representativos para la población de la Zona Metropolitana dado los muy bajos índices de migración.
Políticas, instancias y apoyos para ordenar la distribución de la población y el arraigo en el territorio:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ A nivel estatal se cuenta con el Plan Estatal de Población y el Consejo Estatal de Población, para orientar el crecimiento y distribución de la población al desarrollo socioeconómico. ☒ Se tiene acceso a los programas federales de 3x1 Migrante y Atención a Jornaleros Agrícolas. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Los programas federales se orientan principalmente a la población migrante, sus familias y comunidades por lo que sus beneficios no son muy representativos para la población de la Zona Metropolitana dado los muy bajos índices de migración.

III.2. MATRIZ FODA DEL PERFIL SOCIAL

III.2.1 COMPOSICIÓN E INTEGRACIÓN SOCIAL

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Características generales de los hogares:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Predominio de los hogares familiares nucleares. ☒ Disminución del promedio de integrantes por hogar. ☒ Incremento importante del ingreso. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Incremento de hogares ampliados y unipersonales que repercute en los niveles de hacinamiento y las necesidades de vivienda. ☒ Los hogares compuestos mantienen un promedio de 5 integrantes.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
		<ul style="list-style-type: none"> ☞ Umán mantiene un promedio de 5.6 integrantes en hogares ampliados cuando la media es de 5.04. ☞ Incremento de la jefatura femenina en los hogares, las cuales perciben un menor ingreso que los hombres, disminuyendo los niveles de bienestar de las familias.
Integración y desintegración familiar:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La mayoría de los divorcios se dan por común acuerdo, ya sean administrativos o de carácter judicial. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Disminución de matrimonios e incremento de divorcios.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Políticas, instancias y apoyos para el desarrollo de las familias:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Se cuenta, entre otras, con las siguientes instancias, que realizan acciones para el beneficio y protección de la familia: <ul style="list-style-type: none"> ☛ DIF Yucatán, ☛ Secretaría de Salud, ☛ Consejo para la Protección de la Familia y Prevención de la Violencia Familiar ☛ Centros de Desarrollo Familiar (CDF): Urbanos y Municipales ☛ Módulos Multidisciplinarios Especializados en la Atención a la Violencia Familiar y Sexual de los Servicios de Salud de Yucatán, y ☛ Procuraduría de la Defensa del Menor y la Familia. 	

III.2.2 CALIDAD DE VIDA

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Pobreza:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Disminución del porcentaje de población que percibe hasta dos salarios mínimos mensuales. ☞ Disminución de la desigualdad en la distribución del ingreso. ☞ Disminución del porcentaje de población en condiciones de pobreza alimentaria, de capacidades y patrimonial. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Más del 63% de la población ocupada con un nivel de ingreso dentro del rango de pobreza. Destaca Ucu con el 80% de la población ocupada en este nivel de ingreso. ☞ 40% de la población concentra la riqueza. ☞ 13% de la población en condiciones de pobreza alimentaria; 21% en pobreza de capacidades; y casi la mitad de la población en condiciones de pobreza patrimonial. ☞ Kanasin y Umán con los mayores porcentajes de pobreza en los tres tipos.
Marginación y rezago social:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Disminución del grado de marginación de 2000 a 2005 en Kanasin y Umán de medio a bajo. ☞ Disminución del porcentaje de AGEB's y población en grados altos y 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Incremento del grado de marginación de 2000 a 2005 en Progreso de muy bajo a bajo. ☞ Grado medio de marginación en Conkal, y en Ucu alto grado de marginación, este

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<p>muy altos de marginación urbana.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ 60% de las AGEB's, así como el 66% de la población con grados bajos y muy bajos de marginación urbana. ☞ Grado de rezago social muy bajo de forma mayoritaria, al registrarse en 4 de los 6 municipios, a diferencia del Estado en donde se registra un alto grado de rezago social. 	<p>último considerado como zona de atención prioritaria 2008.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ De los indicadores de marginación los de mayor impacto son: bajos ingresos, hacinamiento (49% de las viviendas), bajo nivel educativo (28% de la población de 15 años y más), y déficit en servicios de drenaje (20% de las viviendas). Los municipios más afectados por las condiciones anteriores son Ucu y Umán. ☞ 21% de las AGEB's que concentran a 131 mil 277 personas, con grados altos y muy altos de marginación urbana; principalmente en Kanasín y Ucu; este último con sólo dos AGEB's urbanas, con alto y muy alto de marginación urbana. ☞ Los grados de rezago social más elevados se encuentran en Kanasín y Ucu. ☞ De los indicadores de rezago social los de mayor impacto son: rezago educativo y población sin derechohabencia a servicios de salud.
Condiciones de la vivienda:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Incremento de viviendas habitadas predominando las particulares. ☞ El 97% de las viviendas particulares habitadas son casas independientes, seguidas de departamentos. ☞ Las viviendas menos adecuadas como las móviles y los refugios prácticamente desaparecen al 2010. ☞ Predominio de la vivienda propia. ☞ Disminución del promedio de ocupantes. ☞ Al año 2000 casi 60% de las viviendas contaban con espacios de buena calidad. ☞ Disminución del porcentaje de viviendas con pisos de tierra. ☞ Al año 2000, 86% de las viviendas consideradas como de buena calidad por el material en pisos, techos y paredes. ☞ 98.39% de las viviendas con energía eléctrica. ☞ 95.60% de las viviendas con agua entubada en el ámbito de la vivienda. ☞ 92.91% de las viviendas disponen de drenaje. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Incremento notable (de 22 a 312) de la vivienda o cuarto en vecindad. ☞ Disminución de la vivienda propia e incremento de la vivienda rentada. ☞ 9.3% de las viviendas con más de 2.5 ocupantes por cuarto al 2010. ☞ Progreso, Ucu y Umán con más de 11 ocupantes por cuarto al 2010. ☞ 25% de las viviendas con espacios de regular calidad y 16% de mala y muy mala calidad. ☞ En Ucu y Umán el 46% y 61% de las viviendas con espacios de mala y muy mala calidad. ☞ 5.76% de las viviendas en 2000 necesitaban mejorarse o ampliarse debido a falta de espacio. ☞ Ucu con cobertura de agua entubada en 78% de las viviendas. ☞ Ucu y Umán presentan porcentajes de 66% y 75% de las viviendas que disponen de drenaje.
Desarrollo humano:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En la Zona Metropolitana se registran los más altos índices de desarrollo humano (IDH) de la entidad; 5 de los 6 municipios presentan un alto grado de desarrollo humano. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Ucu presenta un grado medio de desarrollo humano. ☞ A nivel estatal, Conkal y Kanasín perdieron posiciones, pasando del lugar 7 al 10 y del 14 al 17, respectivamente.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<ul style="list-style-type: none"> A nivel nacional Mérida y Progreso son los municipios de la entidad mejor posicionados. 	<ul style="list-style-type: none"> De los indicadores del IDH los que más impactan negativamente son los bajos niveles de asistencia escolar (solo el 65% de la población de 6 a 24 años asiste a la escuela); el bajo ingreso per cápita y la mortalidad infantil que asciende a 14 menores de un año por cada mil nacimientos.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Condiciones regionales, estatales, nacionales o internacionales que impactan la calidad de vida de la población (sociales, económicas, territoriales):	<ul style="list-style-type: none"> Capacidad de organización y participación social. 	<ul style="list-style-type: none"> Desigualdad social y cultural en el estado. Desconfianza y apatía de los sectores sociales marginados.
Políticas, instancias y apoyos para mejorar la calidad de vida de la población:	<ul style="list-style-type: none"> Las políticas para el desarrollo social se encuentran contempladas en el Programa Estatal de Asistencia Social 2001-2007. La Secretaría de Política Comunitaria y Social así como el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF Yucatán), y la Beneficencia Pública del Estado de Yucatán son las encargadas de la aplicación de las políticas públicas. Acceso a los programas específicos para la atención de grupos en condiciones de pobreza, marginación y rezago tanto estatales como federales. Organizaciones y asociaciones no gubernamentales de apoyo a grupos vulnerables. 	<ul style="list-style-type: none"> El programa sectorial de asistencia social no ha sido actualizado en la presente administración. Falta de una política clara federal y estatal para reducir la desigualdad en el ingreso y elevar los salarios por arriba de la inflación anual. Persistencia de una política social asistencialista, que no se orienta a la generación de posibilidades de empleo. No se cuenta con mecanismos claros de asignación de los recursos, ni evaluaciones de resultados e impacto de los programas. Falta de vinculación y coordinación entre las diferentes instancias de apoyo. Dentro de Programa de Apoyo Alimentario (PAL), el municipio de Ucú no recibió apoyo y del programa de LICONSA fue el de menor apoyo, cuando el 12.81% de su población se encuentra en pobreza alimentaria. De los programas relacionados con el patrimonio, Tu Casa solo apoyó a la población de Mérida; y en el caso de PASPRAH, Umán fue el de menor apoyo cuando los porcentajes más elevados de población en pobreza patrimonial se encuentran en Kanasín y Umán. En cuanto al Programa Oportunidades se aprecia una disminución en el número de familias beneficiarias en la Zona Metropolitana durante el periodo 05-09. Al interior, los municipios que presentaron una disminución en los apoyos de este programa fueron Mérida y Ucú, siendo este último el más marginado de la Zona. Los apoyos para el mejoramiento físico de

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
		<p>vivienda se distribuyen de manera inequitativa a nivel municipal teniendo los mayores porcentajes Kanasín, Ucú y Progreso, cuando en Conkal que es el caso extremo no se otorgó ningún crédito para mejoramiento físico de vivienda.</p> <p>Asimismo el programa Microrregiones cuyos apoyos están dirigidos a atender a las zonas de atención prioritaria (ZAP) declaradas otorgó todos los créditos a Mérida, que no se encuentra dentro de ellas.</p>

III.2.3 SALUD Y ACCESO AL SISTEMA DE SALUD

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Condiciones de salud de la población:		<ul style="list-style-type: none"> ☒ Las enfermedades transmisibles predominan en la población vulnerable principalmente por desconocimiento de los conceptos elementales de higiene. ☒ Tendencia ascendente del SIDA. ☒ El tabaquismo, alcoholismo y drogadicción son el mayor riesgo social para la salud por su constante aumento entre la población joven. ☒ El porcentaje de fecalismo es alto, con 41.1%, cifra que prácticamente duplica el promedio nacional. Las condiciones sanitarias de la vivienda representan un verdadero problema social. ☒ El número de defunciones generales en la Zona Metropolitana se incrementó en el periodo 90-08 casi en un cien por ciento, creciendo a una tasa media anual de 3.68; y siendo mayor que el incremento promedio a nivel estatal. ☒ En lo que respecta a la mortalidad infantil, se incrementaron significativamente el número de defunciones durante el periodo 00-08; manteniendo un valor de la tasa de mortalidad infantil muy por encima del promedio estatal, al último año de referencia.
Acceso al sistema de salud:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Incremento del porcentaje de población derechohabiente a servicios de salud. ☒ Incremento de la población derechohabiente en el Seguro Popular. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ El acceso a salud es menor en la Zona Metropolitana que el promedio estatal; una cuarta parte de la población no es derechohabiente. En Kanasín este porcentaje asciende a 29%.
Cobertura y calidad de los servicios de salud:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ La Zona Metropolitana cuenta con unidades de consulta externa, de 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ El menor número de unidades médicas, se tienen en Ucú, que cuenta con una sola unidad de consulta externa;

	<p>hospitalización y de especialidades.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Incremento de las unidades médicas, principalmente de consulta externa. ☞ Los Servicios de Salud de Yucatán (SSY) están presentes en todos los municipios, seguidos por el IMSS con unidades en 5 de los 6 municipios de la zona. ☞ Incremento del personal médico de las instituciones públicas del sector salud. ☞ Por institución pública del sector salud, la saturación ha disminuido en el IMSS, SEMAR y el DIF. 	<p>asimismo los municipios de Conkal y Kanasín cuentan con solo unidades de consulta externa por lo que, en caso de que la población requiera hospitalización o servicios médicos especializados, están en la necesidad de trasladarse a Mérida, Progreso o Umán.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Ucú es el municipio con el menor número de personal médico, sólo 4 personas que prestan atención a 1,921 usuarios. ☞ Al 2010 la relación personal médico-usuario es de 389 a 1, cuando en 2000 era de 375. ☞ En Kanasín la relación personal médico-usuario es de 1,474 y en Progreso de 822. ☞ Las instituciones con mayor grado de saturación son SEDENA, el IMSS Oportunidades y el DIF, con una relación de personal médico por usuario de 1,198, 1,000 y 913, respectivamente.
<p>TEMAS/VARIABLES</p>	<p>ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO</p>	
	<p>OPORTUNIDAD</p>	<p>AMENAZA</p>
<p>Políticas, instancias y apoyos para mejorar las condiciones de salud de la población:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Las políticas para el sector salud se encuentran contempladas en el Programa Estatal de Salud 2001-2007. ☞ Las instancias responsables de la aplicación de las políticas del sector son la Secretaría de Salud, los Servicios de Salud de Yucatán, el DIF Yucatán, y el ISSTEY. ☞ Asimismo se cuenta con la Cruz Roja Mexicana, el Consejo Estatal de Prevención de Adicciones, y el Patrimonio de la Beneficencia Pública del Estado. ☞ Acceso a los programas estatales y federales para elevar las condiciones de salud de la población y fomentar la salud preventiva. ☞ Dentro de las acciones en materia de salud que beneficiarán a la población de la Zona Metropolitana se encuentran¹: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Consolidación de la atención de urgencias en el Hospital General Agustín O´Horán y Construcción y funcionamiento de tres Centros de Atención Nueva Vida en Mérida, para la prevención de adicciones. ➤ Operación del Centro Integral para la Atención de Salud Mental (Cisame) y del Centro Ambulatorio para la Prevención y Atención del SIDA e 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El programa sectorial de salud no ha sido actualizado en la presente administración. ☞ No se cuenta con mecanismos claros de asignación de los recursos, ni evaluaciones de resultados e impacto de los programas. ☞ En el Programa de Seguro Popular los municipios menos beneficiados fueron Kanasín y Progreso cuando éstos cuentan con los mayores porcentajes de población sin derecho a los servicios de salud. ☞ Las acciones de ampliación y construcción de infraestructura de salud se concentran en Mérida que es la que concentra todos los servicios especializados de salud en el Estado.

¹ Gobierno del Estado de Yucatán, Poder Ejecutivo 2007-2012, Tercer Informe de Gobierno, 4. Inversión en Capital Humano, 4.071 Acciones en materia de Salud.

	<p>Infecciones de Transmisión Sexual (CAPASITS) en Mérida.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Pre operación y conclusión de la Unidad de Especialidad Médica (UNEME) de Cirugía Ambulatoria en Mérida y el Laboratorio Estatal de Salud Pública (LESP). ➤ Proceso de construcción de la UNEME para la atención de obesidad, riesgo cardiovascular y diabetes mellitus y de la UNEME de oncología en Mérida. ➤ En construcción el Centro de Servicios de Salud Ampliados (Cessa), de Progreso. ➤ Aplicación de la vacuna contra el virus de Papiloma Humano (VPH) a niños de los municipios de Kanasín, Mérida, Progreso y Umán². ➤ Realización de muestreo de fuentes naturales de abastecimientos de agua (pozos) para uso y consumo humano. 	
--	---	--

III.2.4 EDUCACIÓN Y ACCESO AL SISTEMA EDUCATIVO

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Características educativas de la población:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Disminución importante del porcentaje de población analfabeta (-61.39%) y consecuente incremento de la tasa de alfabetización. ☒ Incremento del grado promedio de escolaridad de primero a segundo de secundaria. ☒ La población de Mérida un grado promedio de escolaridad de primero de preparatoria ubicándose como el municipio con el mejor nivel de instrucción del Estado. ☒ Disminución del porcentaje de población en rezago educativo. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ En Ucú el porcentaje de población analfabeta es de 9.56% y en los municipios de Umán y Conkal es superior al 7.7%. Kanasín también presenta un alto porcentaje con 7.24. ☒ El grado de escolaridad de la población de la Zona Metropolitana indica que en promedio no se ha concluido la educación básica. En Ucú la población tiene en promedio hasta la primaria. ☒ El rezago educativo refleja que 11% de la población de 15 años o más de la Zona Metropolitana, no concluyó la primaria y 16%, no había completado los estudios correspondientes a la educación básica. ☒ A excepción de Mérida, en el resto de los municipios más del 14% de la población no ha completado la primaria y más del 22% no concluyó su educación básica. Los mayores porcentajes de población en rezago educativo se encuentran en Ucú y Conkal.
Cobertura y calidad de los servicios educativos:	☒ La asistencia escolar muestra una tendencia positiva generalizada,	☒ Conkal incrementó solo en 5% la tasa de asistencia escolar.

² Gobierno del Estado de Yucatán, Poder Ejecutivo 2007-2012, Tercer Informe de Gobierno, 4. Inversión en Capital Humano, 4.071 Acciones en materia de Salud.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<p>incrementándose en mayor o menor medida el acceso a la educación.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☒ Disminución de la deserción en todos los niveles de educación básica e incremento del índice de aprovechamiento. ☒ En el nivel medio superior la retención y el aprovechamiento se han incrementado en el bachillerato. ☒ En profesional técnico el 87% de los alumnos son promovidos al siguiente curso. ☒ La Zona Metropolitana cuenta con un número de escuelas de preescolar, primaria y secundaria que atienden adecuadamente la matrícula en los tres niveles. El personal docente³ existente arroja proporciones adecuadas en cuanto a la relación alumnos por profesor. ☒ La Zona Metropolitana cuenta con un número de escuelas y con personal docente en bachillerato que atienden adecuadamente la matrícula existente. ☒ Incremento importante de la infraestructura de apoyo a la educación. ☒ En los planteles de los distintos niveles educativos se cuenta con acceso a internet para alumnos. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Los índices de retención en la Zona Metropolitana son menores a los promedios estatales cuando en ella se cuenta con mayores oportunidades de acceso y apoyos para la permanencia, que en el resto del Estado. ☒ En secundaria solo el 76.53% de los alumnos son promovidos al siguiente nivel, valor inferior al promedio estatal. En Ucú este porcentaje es de 68.6%. ☒ A nivel primaria, los resultados de la Evaluación Nacional del Logro Académico en Centros Escolares (ENLACE) que lleva a cabo el Centro de Evaluación Educativa de la SEP, indican que en las tres materias consideradas como básicas la mayor parte de los alumnos tiene una preparación elemental. La materia de ciencias es en la cual se presenta el peor desempeño de los alumnos. Destaca Kanasín en donde el mayor porcentaje de alumnos tiene una preparación insuficiente; asimismo en los municipios de Conkal y Umán cerca del 40% de los alumnos se encuentran en estas condiciones. ☒ A nivel secundaria, en las materias de español y ciencias, la mayoría presenta una preparación elemental, y en matemáticas ésta es insuficiente. ☒ Incremento de la deserción en cuanto a la formación de profesional técnico de nivel medio superior. ☒ La retención en la Zona Metropolitana en bachillerato es menor que el promedio estatal. ☒ En bachillerato solo el 54.10% de los alumnos es promovido al siguiente curso, cuando a nivel estatal este indicador es de 58.58. ☒ En cuanto a la formación de profesional técnico el aprovechamiento disminuye. ☒ La infraestructura y cobertura en educación inicial es insuficiente, solo 53 Centros de Desarrollo Infantil (la mayoría de particulares), que atienden a una matrícula de 4,840 infantes, cuando la PEA ocupada de mujeres asciende a 165,022 mujeres que tienen en promedio 2 hijos.

³ Incluye personal directivo con grupo, profesores de educación física, de actividades artísticas, tecnológicas e idiomas.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
		<ul style="list-style-type: none"> ☞ La infraestructura y cobertura en educación media superior es insuficiente. Conkal y Ucú no cuentan con este nivel y en Kanasín y Umán no existen escuelas para la formación técnica. ☞ En lo relativo a la formación de profesional técnico se aprecia una disminución drástica tanto en la matrícula y personal docente, como en el número de escuelas. ☞ La mayoría de la infraestructura de apoyo a la educación se localiza en Mérida. ☞ Reducido número de laboratorios y talleres que apoyan principalmente a los niveles de secundaria y medio superior, en los cuales la matrícula para el ciclo escolar 08/09 era de 85,148 alumnos. La relación es de 5.63 laboratorios y 6.04 talleres por cada 1,000 alumnos. ☞ El acceso a internet para alumnos se concentra en el bachillerato. Dada la importancia actual del conocimiento del uso del internet en la formación de los educandos desde el nivel primaria, se considera insuficiente la cobertura de este servicio.
Oferta educativa:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En la Zona Metropolitana se cuenta con oferta educativa (pública y privada), desde educación inicial hasta posgrado, incluyendo capacitación para el trabajo, educación especial, rural e indígena. ☞ Existen modalidades escolarizadas, no escolarizadas y abiertas para la formación de los educandos. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Ausencia de oferta educativa en educación inicial en Kanasín y Ucú. Asimismo, la mayoría de los CENDIS son de carácter privado. ☞ Ausencia de oferta educativa de bachillerato en Conkal y Ucú. ☞ Ausencia de oferta educativa para la formación de profesional técnico en Conkal, Kanasín, Ucú y Umán. ☞ La oferta educativa de nivel superior se concentra en Mérida. ☞ La formación de nivel técnico superior universitario y licenciatura de educación normal sólo se oferta en Mérida. ☞ En el nivel posgrado la oferta se concentra también en Mérida.
Ciencia y tecnología:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Para el desarrollo de la investigación científica y tecnológica, se cuenta con 7 centros de investigación. 	
Educación física y	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Programas de educación física e 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Mientras Mérida y Progreso tienen una

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
deporte:	<p>instalaciones deportivas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ En la Zona Metropolitana se tienen equipos deportivos en distintas disciplinas y se llevan a cabo torneos, competencias locales, regionales e incluso estatales y nacionales. ☞ Los municipios de Kanasín, Mérida, Progreso y Umán forman parte de los 11 Centros Deportivos Regionales del Estado y de los 36 Centros Municipales del Deporte. En algunos municipios se tienen Comités de Fomento Deportivo y en todos se cuenta con Promotores de la Cultura Física. ☞ Incremento de deportistas de alto rendimiento. 	<p>importante presencia en la mayoría de los deportes que se practican, el resto de los municipios sólo ofrecen a sus habitantes la práctica de los deportes tradicionales como basquetbol, béisbol fútbol y voleibol, debido principalmente a la falta de infraestructura; a que requieren poca inversión para su práctica; y que son los deportes que normalmente maneja el sector educativo; en el caso de Umán que cuenta con cierta infraestructura en buen estado, ésta no opera adecuadamente.⁴</p>
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Condiciones regionales, estatales, nacionales o internacionales que impactan en el desarrollo de la educación, la ciencia y la tecnología ⁵ :	<p>Educación</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ La vinculación existente entre las áreas y las instituciones que interactúan en la administración del sistema educativo. ☞ La amplia cobertura de los servicios educativos de educación básica. ☞ Existencia de programas que actualmente brindan atención a niños y jóvenes con capacidades diferentes mediante los servicios de educación especial. ☞ Los servicios de educación indígena que atiende a los niños maya hablantes con un enfoque intercultural bilingüe. ☞ Incremento en la oferta de programas de educación superior. ☞ Conciencia social sobre la importancia del sector educativo para el desarrollo del estado. ☞ Infraestructura educativa en prácticamente todas las comunidades del Estado. ☞ La creciente inversión que realizan los gobiernos estatal y federal para las becas que se brindan a estudiantes de escasos recursos. 	<p>Educación</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Cobertura insuficiente de los servicios de educación especial, educación inicial, educación física y artística. ☞ Deterioro de la figura del profesor ante los ojos de la sociedad. ☞ Deficiente comunicación interna y externa que no permite conocer la realidad existente en las escuelas. ☞ Sistema educativo más centrado en los procesos de enseñanza que en los procesos de aprendizaje. ☞ Escasa aceptación y mínimos esfuerzos realizados en el ámbito de la cultura de la evaluación educativa. ☞ Supervisión escolar centrada en trámites administrativos y procesos burocráticos. ☞ La oferta de programas de nivel superior se ha limitado a ciertas áreas del conocimiento. ☞ Existencia de normatividad que no se ajusta a los requerimientos actuales del sistema educativo en el estado. <p>Educación física y deporte</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Los Ayuntamientos no disponen de presupuesto asignado en el rubro de deporte y su injerencia se limita a proporcionar algunos apoyos en material deportivo, pero sin existir una supervisión sobre su aplicación. ☞ Como el deporte se encuentra centralizado en la capital del Estado, los

⁴ Programa Estatal de Cultura Física y Deporte 2001-2007.

⁵ Programa Estatal de Educación 2001-2007.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
		<p>demás municipios se han visto afectados por la baja y a veces nula promoción deportiva que existe, y la atención que se presta consiste en competencias muy esporádicas y demostraciones deportivas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ No son todos los municipios los que reciben este tipo de actividades, además de que al término de las mismas no se establecen estrategias para continuar con el desarrollo de actividades deportivas.
Políticas, instancias y apoyos para la formación integral y el desarrollo de la ciencia y la tecnología:	<p>Educación</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ En educación, se cuenta con el Programa Estatal de Educación 2001-2007 en donde se establecen políticas y acciones para incrementar el nivel educativo de la población, la calidad de los medios de enseñanza aprendizaje, el acceso y permanencia de los educandos y la pertinencia de la formación. ☞ Las instancias responsables de la aplicación de las políticas sectoriales son la Secretaría de Educación, el Instituto de Educación para Adultos y el Instituto de Becas del Estado de Yucatán. ☞ Acceso a los programas de becas tanto federales como estatales. ☞ Acceso a créditos educativos a estudiantes de los niveles de técnico superior universitario, superior o posgrado, que no cuenten con recursos suficientes para financiar sus estudios. ☞ Acceso a los programas estatales y federales para elevar la calidad y cobertura de la educación. <p>Educación física y deporte</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Para el deporte, se cuenta con el Programa Estatal de Cultura Física y Deporte 2001-2007 en donde se establecen políticas y acciones para impulsar la cultura física y el deporte a través de la atención a las siguientes áreas: infraestructura deportiva, cultura física y deporte popular, cultura física y deporte federado, formación y capacitación, medicina y ciencias aplicadas al deporte, deportistas con talento y atletas de alto rendimiento. ☞ La instancia responsable de la aplicación de las políticas sectoriales es el Instituto del Deporte del Estado de Yucatán (IDEY). ☞ Acceso a becas del Instituto del Deporte 	<p>Educación</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ El programa sectorial de educación no ha sido actualizado en la presente administración. ☞ No se cuenta con mecanismos claros de asignación de los recursos, ni evaluaciones de resultados e impacto de los programas. ☞ Procedimientos y trámites administrativos lentos y complicados. ☞ Rezago en la construcción, mantenimiento y equipamiento de espacios educativos. <p>Educación física y deporte</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ El programa sectorial de cultura física y deporte no ha sido actualizado en la presente administración. ☞ No se cuenta con mecanismos claros de asignación de los recursos, ni evaluaciones de resultados e impacto de los programas. <p>Ciencia y tecnología</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ No se cuenta con un Programa Estatal de Ciencia y Tecnología. ☞ Los recursos para el apoyo de la ciencia y la tecnología provienen principalmente del CONACYT.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<p>del Estado de Yucatán.</p> <p>Ciencia y tecnología</p> <ul style="list-style-type: none"> ☐ La instancia responsable de la aplicación de las políticas sectoriales es el Consejo de Ciencia y Tecnología del Estado de Yucatán (CONCYTEY). ☐ Reconocimiento nacional e internacional de las instituciones existentes de investigación y desarrollo científico y tecnológico. 	

III.2.5 IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Equidad de género:	<ul style="list-style-type: none"> ☐ El grado de desarrollo humano para las mujeres es alto en 5 de los 6 municipios metropolitanos. ☐ Crecimiento del IDG superior al estatal lo que indica una mejora en las condiciones de salud, educación e ingreso para las mujeres. ☐ Disminución de la pérdida de desarrollo humano relativa al género. ☐ Incremento de derechohabiencia a servicios de salud de la población femenina, presentando un porcentaje superior de cobertura que el de los hombres. ☐ Incremento del índice de salud del IDG, principalmente en Conkal y Kanasín. ☐ Disminución del analfabetismo y porcentaje muy inferior al que presenta el Estado. ☐ Incremento del grado de escolaridad de las mujeres, en donde destacan Mérida y Progreso. ☐ Incremento del índice de educación del IDG (tasa de alfabetización y la tasa de asistencia escolar), principalmente en Conkal y Kanasín. ☐ Incremento en el ingreso per cápita de las mujeres; el promedio de ingreso de las mujeres metropolitanas es más del doble que el de las mujeres a nivel estatal. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ El valor del IDG en Ucú indica que las mujeres del municipio tienen un grado medio de desarrollo humano. ☐ A nivel estatal los municipios de Conkal y Kanasín perdieron posiciones en cuanto al desarrollo humano de las mujeres. ☐ El valor del indicador de pérdida de desarrollo humano relativa al género es mayor en la Zona Metropolitana que el promedio estatal, en donde destaca Ucú. ☐ Al 2010, el porcentaje de derechohabiencia de las mujeres en la Zona Metropolitana es ligeramente inferior al promedio estatal. ☐ Tasa de mortalidad infantil superior en niñas. ☐ Mayor porcentaje de mujeres analfabetas que hombres, particularmente en los municipios de Conkal, Ucú y Umán. ☐ La población femenina tiene un menor grado promedio de escolaridad que la masculina. En Ucú el promedio de escolaridad es de 5.4 años. ☐ Valor del índice de educación menor al estatal, en donde resalta la tasa de asistencia escolar de los municipios de Kanasín, Ucú y Umán con valores muy por debajo del promedio metropolitano. ☐ Al 2010 el ingreso per cápita de los hombres es el doble del de las mujeres.
Niños y adolescentes:	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Mérida tiene un alto nivel de desarrollo social en la primera infancia, así como en la niñez y la adolescencia. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Nivel medio de desarrollo social en la primera infancia y la adolescencia. En Ucú el nivel de desarrollo social es bajo

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Incremento en el acceso a los servicios de salud de la población de 0 a 14 años. ☞ 96% de los niños y adolescente habitan en viviendas que cuentan con radio, televisión o ambos permitiendo un mayor acceso a la información. ☞ La mayoría de las viviendas en donde habitan los infantes, niños y adolescentes cuenta con pisos distintos de tierra y paredes firmes, así como con coberturas aceptables de energía eléctrica y agua dentro del predio. 	<ul style="list-style-type: none"> tanto en la primera infancia como en la niñez y adolescencia, y en Kanasín lo es en la niñez y adolescencia. ☞ 79.28% de la población de 0 a 14 años es derechohabiente a servicios de salud, porcentaje inferior al promedio estatal. En Kanasín y Progreso se tienen los menores porcentajes de derechohabencia de la Zona Metropolitana. ☞ 57% de los adolescentes asiste a la escuela secundaria, de los cuales el 16% trabaja. En Kanasín y Ucú los porcentajes de asistencia escolar son de 46% y 45% respectivamente, y de los que trabajan ascienden a 21% y 24%. ☞ 44% de los infantes, niños y adolescentes viven en hogares cuyo ingreso no supera la línea de pobreza de capacidades. En Kanasín, Ucú y Umán los porcentajes de hogares en estas condiciones van de 56% a 59%. ☞ La gran mayoría de la población de infantes, niños y adolescentes habitan en viviendas con hacinamiento (82.50% y 78.43% respectivamente). El municipio de Ucú es el que registra el más alto porcentaje, seguido por Conkal y Kanasín que se encontraron en condiciones similares. ☞ Cerca de la mitad de las viviendas donde habitan los infantes, niños y adolescentes carecen de drenaje, afectando la salud de los menores. Ucú presenta una situación alarmante en donde la carencia de este servicio afecta al 91% de las viviendas.
Jóvenes:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Mérida tiene un alto grado de desarrollo social. ☞ Incremento importante en el acceso a los servicios de salud para los jóvenes. ☞ Casi el 100% de los jóvenes habita en viviendas con bienes como radio y televisión lo que les permite el acceso a la información. ☞ La mayoría de las viviendas en donde habitan los jóvenes cuenta con pisos distintos de tierra y paredes firmes, así como con coberturas aceptables de energía eléctrica y agua dentro del predio. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El grado de desarrollo social para los jóvenes que predomina en la Zona Metropolitana es medio. En Kanasín y Ucú el grado de desarrollo social de los jóvenes es bajo. ☞ Sólo 66% de los jóvenes tiene derecho a los servicios de salud, valor inferior al promedio estatal y al de los niños y adolescentes. Los menores porcentajes de derechohabencia se encuentran en Kanasín y Ucú. ☞ 32.61% de los jóvenes asiste a la escuela, valor inferior al promedio estatal de 35%; y desde los 15 años, cerca de la mitad tiene que trabajar. En Kanasín y Ucú los porcentajes de asistencia escolar son de 46 y 45, respectivamente y de los que tienen

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
		<p>que trabajar ascienden a 21% y 24%.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ 40% de los jóvenes gozan de la capacidad de acceso a un empleo digno. En el caso de Ucú solo el 30% tienen esta condición. ☞ 35% de los jóvenes viven en hogares cuyo ingreso no supera la línea de pobreza de capacidades. En Kanasín, Ucú y Umán los porcentajes de hogares en estas condiciones van de 45% a 48%. ☞ 70.33% de los jóvenes habitan en viviendas con hacinamiento. El municipio de Ucú es el que registra el más alto porcentaje, seguido por Conkal y Kanasín que se encontraron en condiciones similares. ☞ Cerca de la mitad de las viviendas donde habitan los jóvenes carecen de drenaje. Ucú presenta una situación alarmante en donde la carencia de este servicio afecta al 91% de las viviendas.
Adultos mayores:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La proporción de adultos mayores que son atendidos en una clínica, centro de salud o consultorio cuando se enferman era de 97.71%, valor superior al promedio estatal de 97.32%. ☞ Incremento importante en el acceso a los servicios de salud para los adultos mayores. ☞ Más del 90% de los adultos mayores habita en viviendas con bienes como radio y televisión lo que les permite el acceso a la información. ☞ La mayoría de las viviendas en donde habitan los adultos mayores cuenta con pisos distintos de tierra y paredes firmes, así como con coberturas aceptables de energía eléctrica y agua dentro del predio. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El grado de desarrollo social para los adultos mayores que predomina en la Zona Metropolitana es bajo. En Mérida y Progreso es medio. ☞ El 15% de la población de este grupo de edad padece alguna discapacidad. ☞ 14% de los adultos mayores no tiene derecho a los servicios de salud. Los menores porcentajes de derechohabencia se encuentran en Kanasín y Ucú en donde más del 20% de esta población no es derechohabiente. ☞ Solo una cuarta parte de los adultos mayores tiene estudios superiores o equivalentes a la primaria terminada, valor inferior al promedio estatal. En Conkal, Ucú y Umán los porcentajes son de 12 17 y 16, respectivamente. ☞ 42% de los adultos mayores viven en hogares cuyo ingreso no supera la línea de pobreza de capacidades. En Kanasín, Ucú y Umán los porcentajes de hogares en estas condiciones van de 55% a 60%. ☞ 44% de los adultos mayores habitan en viviendas con hacinamiento. El municipio de Ucú es el que registra el más alto porcentaje, seguido por Conkal que se encuentra en condiciones similares. ☞ Cerca de la mitad de las viviendas donde habitan los adultos mayores carecen de drenaje. Ucú presenta una situación alarmante en donde la carencia de este servicio afecta al 91%

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
		de las viviendas. <ul style="list-style-type: none"> ☞ Menos de la mitad de los adultos mayores gozan de una pensión o una jubilación. En el caso de Ucú solo el 39% tienen esta condición.
Personas con capacidades diferentes:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ 79.58% de la población con capacidades diferentes tiene derechohabencia, porcentaje superior al promedio estatal. ☞ De las personas de 3 años y más con capacidades diferentes casi la mitad ha concluido la primaria; el 14.42% cuenta con secundaria o equivalente y el 15.80% tiene educación postbásica. ☞ Tasa de ocupación de la PEA con capacidades diferentes del 96.67%. Destaca Ucú con una tasa de ocupación del 98.51. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Las personas con capacidades diferentes de la Zona Metropolitana representaron más del 45% de este segmento de población del Estado. ☞ 20% de la población con capacidades diferentes no es derechohabiente a los servicios de salud. los menores porcentajes de población derechohabiente se encuentran en Kanasín, Progreso y Ucú (75.48% y 76.82% respectivamente). ☞ 17.54% de las personas de 15 años y más con capacidades diferentes no saben leer ni escribir. En Ucú, 33 de cada 100 son analfabetas. ☞ Tasa de desempleo abierto de la población con capacidades diferentes del 3.33%, porcentaje superior al estatal de 2.83%; destaca el municipio de Umán por presentar la mayor tasa de desempleo. ☞ Disminución importante en el número de alumnos atendidos en educación especial.
Población maya:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Disminución del rezago educativo sobre todo en los municipios de Kanasín y Umán que disminuyeron el grado de alto a medio y de medio a bajo respectivamente. ☞ Infraestructura educativa de nivel preescolar y primaria indígenas. ☞ Proporciones adecuadas de alumnos por profesor y alumnos por escuela. ☞ Disminución del rezago en infraestructura social básica sobre todo en los municipios de Kanasín, Umán y Mérida, que disminuyeron el grado de medio a bajo y de bajo a muy bajo en el caso de Mérida. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El porcentaje de población maya ha disminuido presentando tasas negativas de crecimiento. ☞ Incremento del índice de rezago social de los pueblos indígenas, con un grado bajo en todos los municipios. ☞ Kanasín y Ucú presentan un grado medio de rezago educativo en este segmento de población. ☞ De las 22 escuelas de preescolar, 12 se localizan en Umán cuando es en Mérida donde se concentra el mayor número de población de habla indígena. ☞ Falta de continuidad en la formación, ya que en Kanasín y Ucú donde se oferta el nivel preescolar, no se cuenta con primarias y en Progreso no se cuenta con el nivel preescolar. ☞ Índice de rezago en infraestructura social básica con grado medio en Ucú y bajo en Conkal, Kanasín y Umán. ☞ Han empeorado las condiciones de adecuación de la vivienda maya de la Zona Metropolitana, sobre todo en los municipios de Conkal y Ucú que


TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
		aumentaron el grado de rezago. Prevalece un grado medio de rezago en condiciones de vivienda.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Políticas, instancias y apoyos para hacer efectiva la igualdad de oportunidades:	<p>Políticas</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Para el desarrollo de las mujeres y hacer efectiva la equidad de género se cuenta con el Programa Estatal para la Equidad de Género 2001-2007. ☞ Las políticas y acciones para apoyar a los grupos vulnerables (niños y adolescentes, adultos mayores, personas con capacidades diferentes) se encuentran contempladas en el Programa Estatal de Asistencia Social 2001-2007. ☞ Programa Estatal de la Juventud 2001-2007. ☞ Programa Estatal de Desarrollo del Pueblo Maya 2001-2007. <p>Instancias</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Instituto para la Equidad de Género en Yucatán, IEGY. ☞ Centros de Atención a la Violencia de Género. ☞ Unidades municipales de prevención a la violencia de género. ☞ Secretaría de Política Comunitaria y Social. ☞ DIF estatal. ☞ Centros Asistenciales de Desarrollo Infantil (CADI). ☞ Centro de Atención Integral al Menor en desamparo (Caimede). ☞ Procuraduría de la Defensa del Menor y la Familia. ☞ ONG'S , agrupaciones civiles y grupos altruistas. ☞ La Organización del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) que determina líneas a seguir en asistencia social. ☞ Secretaría de la Juventud. ☞ Instituto para el Desarrollo de la Cultura Maya del Estado de Yucatán, Indemaya. <p>Apoyos</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Acceso a los programas estatales y federales. ☞ Acceso a programas y acciones de las ONG'S , agrupaciones civiles y grupos altruistas. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Los programas sectoriales correspondientes no han sido actualizados en la presente administración. ☞ No se cuenta con mecanismos claros de asignación de los recursos, ni evaluaciones de resultados e impacto de los programas. ☞ Paternalismo de la asistencia social; los grupos beneficiados manifiestan convencidos que el gobierno tiene la obligación de prestarles todos los servicios para disminuir los fenómenos sociales que los aquejan. ☞ Desconcierto en la población y desconfianza en los propósitos del poder ejecutivo. ☞ Duplicidad de las acciones del gobierno y las asociaciones civiles. ☞ Los beneficios no se otorgan siempre al que verdaderamente lo necesita. ☞ Migración de grupos a áreas urbanas que empeora las condiciones sociales de los mismos. ☞ Poca difusión de los programas. ☞ Las personas responsables del desarrollo de los programas no están comprometidas con los diferentes actores del proyecto.

III.2.6 CULTURA LOCAL Y TRADICIONES DE LA ZMM

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Infraestructura cultural:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Hay numerosos museos y sitios históricos en las zonas urbanas, entre ellos, edificios donde se asientan los poderes municipales, iglesias y algunos barrios de interés. ☞ Hay numerosos centros culturales que sirven de mecanismo para difundir la cultura e incentivar las actividades creativas. ☞ Se cuenta con bibliotecas en diversas zonas de la ZMM. ☞ Existen varias zonas arqueológicas, entre ellas, Chichen Itzá. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ No todos los municipios de la ZMM cuentan con bibliotecas, como es el caso de Ucú. ☞ Tampoco en todos existen museos que organicen, preserven y sinteticen las manifestaciones culturales, tal es el caso de Kanasín. ☞ En todos los municipios de la ZMM, con excepción de Mérida, hay una escasa designación de presupuesto al área o dirección de cultura del municipio. ☞ A pesar de los vestigios y el acervo histórico existente, se percibe una falta de espacios para el desarrollo de la cultura, como queda manifestado en el POA 2011 de Conkal, o en el caso de Progreso. ☞ Ucú: No hay profundidad en el abordaje del tema de la Cultura en los Planes de Desarrollo del Municipio, por lo que se considera que para el H. Ayuntamiento el tema no es un elemento importante para la dirección de la vida institucional del mismo. ☞ Nula presencia del tema en el análisis de su Plan de Desarrollo Municipal.
Tradiciones, festivales y eventos:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Existe un acervo musical común que da cuenta de visiones compartidas regionalmente. ☞ Hay similitudes en los trajes típicos, reflejando cierta identidad regional. ☞ Se han realizado exposiciones de talla internacional. ☞ Se observa un gran interés por promover la fiesta de la vaquería y, en general, el folclor popular. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Alta concentración de recursos y actividades culturales y artísticas en el municipio de Mérida. ☞ A pesar de que el rescate del folclor es un tema fundamental en la ZMM, no sucede lo mismo en todas sus zonas, pues en el municipio de Progreso parece estar inhibido esto ante una aparente vocación turística y comercial.
Descentralización de la actividad cultural:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En los documentos estratégicos de los gobiernos municipales se observa un real interés por llevar la cultura más allá de las cabeceras, es decir, a colonias y comisarías. ☞ Se da prioridad a actividades que resultan un vínculo con la ciudadanía, como la organización de talleres y grupos de danza regional. ☞ Se ven algunos casos de cooperación en materia de cultura, concretamente entre el municipio de Mérida y los municipios de Conkal y Progreso. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ No en todos los municipios el tema del rescate del folclor local y la promoción de la cultura es relevante. Esto se puede observar en la escueta alusión al respecto en el Plan Municipal de Ucú. ☞ La cooperación en la realización de actividades culturales dentro de la ZMM todavía no es de gran magnitud. Lo anterior si se toma en cuenta la relevancia de los eventos y la cobertura territorial.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA




















<p>Condiciones internacionales, nacionales, regionales o estatales que inciden en el desarrollo de la cultura y la preservación de las tradiciones⁶:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Se cuenta con algunos espacios de enseñanza para la educación artística en el Estado. ☐ Las Instituciones Educativas que imparten la enseñanza formal podrían convertirse en semilleros ante la creación de las Licenciaturas en Arte. ☐ Existen maestros interesados en elevar el nivel académico de la educación artística, dispuestos a capacitarse y actualizarse. ☐ Existe una buena coordinación entre la Secretaría de Educación, el Instituto de Cultura y los Ayuntamientos. ☐ Existe un programa de Educación Artística a nivel primaria y secundaria. ☐ Los yucatecos cuentan con una tradición cultural y artística de antaño, teniendo como modelo grandes artistas que se han distinguido a nivel nacional e internacional. ☐ Los avances tecnológicos permiten acercar a la sociedad yucateca a las expresiones artísticas de diversas partes del mundo, dado el factor de globalización. ☐ Existen diferentes modelos educativos que se han desarrollado en otros estados, en base a la implementación formal e informal de las Artes. ☐ Existe disposición y apertura por parte del CONACULTA, a través del INBA y del Centro Nacional de las Artes para coordinar acciones encaminadas a la capacitación, actualización de maestros y alumnos en todas la disciplinas. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Falta de preparación por parte de algunos maestros que imparten la educación artística en el Estado. Y existe muy poco interés entre los docentes hacia la investigación artística. ☐ No se cuenta con un centro de Capacitación en docencia artística, en el cual los maestros puedan especializarse por niveles para impartir la enseñanza. ☐ Las instalaciones ya resultan inadecuadas para el trabajo de la educación artística, carecen de material didáctico, equipamiento y adecuación de los espacios. ☐ No se pone en práctica el programa de Educación Artística en todas las escuelas primarias y secundarias, algunas carecen de maestros de artísticas. ☐ No existe continuidad entre la enseñanza que se parte en un centro y otro por que se pierden muchos talentos artísticos en el trayecto. ☐ No existen talleres artísticos y culturales en horario matutino por lo que los niños que estudian en horario vespertino se quedan sin tener una opción de enriquecimiento cultural ☐ Existe poco interés de la sociedad, ante la importancia de la formación artística. ☐ Existen muy pocos promotores culturales verdaderamente capacitados y comprometidos con el quehacer cultural. ☐ Otros medios han ganado terreno entre la sociedad, como el Internet y los juegos de video. ☐ La sociedad no le da el valor a los espectáculos artísticos y enseñanza artística, y no están acostumbrados a pagar por ellos. Quieren que todo sea gratis.
<p>Políticas, instancias y apoyos para preservar y fortalecer la Identidad Cultural:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☐ A nivel estatal se cuenta con diversas políticas, a efecto de manejar el tema cultural a varios niveles, desde el estratégico, hasta el de actividades concretas como el impulso a las artesanías o el carnaval, así como la cobertura territorial en materia de difusión. ☐ A nivel municipal, cada municipio cuenta con una Dirección de Cultura. ☐ Hay un centro INAH del gobierno federal 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Debido a la organización interna del gobierno del estado, las tres secretarías intervinientes en lo relativo a la preservación y fomento de la cultura quedan en sectores diferentes: la Secretaría de Educación en el sector Desarrollo Humano; la Secretaría de Fomento Turístico en el sector Fomento Económico, y la Secretaría de Desarrollo Urbano y

⁶ Programa Estatal de Cultura 2001-2007, 3.1.2. Situación Actual y 3.1.3. Análisis Estratégico, págs. 15 a 19.

	<p>dentro de la ZMM, el cual se encarga de dirigir y coordinar la preservación de las zonas arqueológicas de Chichen Itzá, Uxmal, Dzibilchaltún y la Pinacoteca del Estado.</p> <p> A nivel municipal, sólo en el caso del Municipio de Mérida, se cuenta con normatividad para la Preservación de las Zonas de Patrimonio Cultural.</p>	<p>Medio Ambiente en Desarrollo Territorial, esto puede provocar que no exista coordinación alguna en el cumplimiento de funciones y responsabilidades en materia de cultura.</p>
--	---	---

III.3 MATRIZ FODA DEL PERFIL ECONÓMICO

III.3.1 MERCADO LABORAL, EMPLEO Y SALARIOS

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
<p>Población económicamente activa:</p>	<ul style="list-style-type: none">  Incremento de la PEA.  Disminución de los empleados u obreros, los jornaleros o peones; e incremento de los trabajadores por su cuenta.  Incremento del nivel de escolaridad de la PEA ocupada.  El mayor porcentaje de la población ocupada al año 2010 tenía estudios de nivel superior, seguidos por los de nivel medio superior.  Drástica disminución de la fuerza laboral en el sector primario.  Incremento de la PEA ocupada en el sector terciario.  Predominio de las actividades dentro del sector terciario principalmente las relacionadas con el comercio al pormenor y los servicios turísticos. 	<ul style="list-style-type: none">  Disminución de la tasa de ocupación.  Incremento de los trabajadores familiares sin pago.  Disminución de la PEA ocupada con estudios técnicos o comerciales con primaria terminada.  Drástica disminución de la fuerza laboral en el sector primario.  Comportamiento irregular de la PEA ocupada en el sector secundario con periodos de incremento y decremento. Al 2009 representó el 25.50% de la población ocupada total cuando en 1990 representó el 28.15%.
<p>Mercado laboral:</p>		<ul style="list-style-type: none">  Incremento de la PEA desocupada, con una tasa de desempleo abierto (2.61 en 2010) superior a la estatal de 2.58.  Kanasín presenta la mayor tasa de desempleo (2.91), seguido de Mérida (2.67).
<p>Salarios y nivel de ingresos:</p>	<ul style="list-style-type: none">  Disminución del porcentaje de población que recibe hasta un salario mínimo mensual.  Incremento del porcentaje de población en los rangos salariales de 1 a 3 salarios mínimos, 3 a 5 y más de 5. 	<ul style="list-style-type: none">  El mayor incremento se dio en el rango de 1 a 3 salarios mínimos, ingreso que sitúa a la población en condiciones poco favorables para contar con una vida digna.
<p>Sector informal:</p>	<ul style="list-style-type: none">  Incremento del promedio de escolaridad de la población ocupada en 	<ul style="list-style-type: none">  Incremento de la población ocupada en el sector informal en Mérida.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	este sector.	
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Condiciones regionales, estatales, nacionales o internacionales que impactan en el mercado laboral, el empleo y los salarios ⁷ :	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Existencia de instituciones educativas de licenciatura y posgrado para la formación de profesionales para la industria, el comercio y los servicios. ☐ La industria maquiladora permite la creación rápida de empleos a corto plazo; su localización no es determinante, lo que permite ubicarse en ciudades pequeñas del interior del estado favoreciendo el desarrollo regional y una mejor distribución del ingreso. ☐ Considerando la creciente presencia de México en el comercio mundial y las facilidades que otorgan los tratados comerciales, se prevé la consolidación de la actividad exportadora local traduciéndose en la creación de más empleos mejor pagados. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Falta de actualización de la currícula educativa acorde a las innovaciones en los planos laborales y la demanda existente de los sectores industrial, comercial y de servicios. ☐ En las maquiladoras, los empleos son inestables a largo plazo pues en el momento que hay problemas en el mercado externo emigran rápidamente dejando miles de desempleados. ☐ Las maquiladoras tienen escasa integración con la economía local, es decir, instalan procesos intensivos en mano de obra y buscan precisamente mano de obra barata, por lo que no son un mecanismo eficiente para aumentar el nivel de vida de la población a largo plazo porque precisamente la ventaja son los salarios bajos.
Políticas, instancias y apoyos para incentivar el empleo y el nivel de ingresos:	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Se cuenta con el Programa Estatal de Fomento Empresarial y Empleo 2001-2007. ☐ La instancia responsable de la aplicación de las políticas sectoriales es la Secretaría de Trabajo y Previsión Social. ☐ Acceso a los programas estatales y federales. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ El programa sectorial correspondiente no ha sido actualizado en la presente administración. ☐ No se cuenta con mecanismos claros de asignación de los recursos, ni evaluaciones de resultados e impacto de los programas.

III.3.2 PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DEL SECTOR PRIMARIO

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Agricultura:	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Más de la mitad de las unidades de producción con actividad agropecuaria o forestal y casi una tercera parte de su superficie, se dedican a las actividades agrícolas. ☐ La agricultura de riego se ha incrementado de manera importante representando más de la mitad de la superficie sembrada, porcentaje muy superior al estatal (6.27%). ☐ De la superficie sembrada de riego se cosecha cerca del 93%; porcentaje superior al estatal. ☐ En 15 de los 26 cultivos se cosecha del 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ La superficie dedicada a las actividades agrícolas de la Zona Metropolitana no es representativa a nivel estatal; y ha disminuido notablemente (-57%) en los últimos 8 años. ☐ Las mayores disminuciones se presentaron en los municipios de Ucú (-86.94%) y Umán (-76.45%). ☐ El porcentaje de superficie cosechada es solo el 64%. ☐ En el caso del maíz grano -segundo en importancia por la superficie sembrada- se cosechó solo el 21.42%. ☐ No se reporta cosecha de la superficie

⁷ Programa Estatal de Fomento Empresarial y Empleo 2001-2007, Análisis Estratégico, págs., 44 a 53.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	90 al 100% de lo sembrado.	sembrada correspondiente a los cultivos de carambolo, henequén, noni y sábila.
Ganadería:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Incremento importante del ganado ovino. ☞ El ganado porcino representa el 38.62% del hato ganadero estatal. ☞ El volumen de producción de la Zona Metropolitana representa el 20% de la producción pecuaria del Estado. ☞ En cuanto al valor económico de la producción, éste significó el 22.46% del total estatal, en donde el mayor corresponde nuevamente al ganado porcino y al municipio de Mérida, y en segundo lugar a las aves y al municipio de Kanasín. ☞ Conkal ocupa el primer lugar en la producción de guajolotes blancos y el cuarto lugar en producción porcina. ☞ Kanasín ocupa el primer lugar en la producción avícola (pollos y pavos). 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Disminución del hato ganadero en un - 69%, principalmente en Progreso y Ucú y en ganado porcino que es el tipo de ganado que distingue a los municipios de la Zona. ☞ Carencia de sistemas para el tratamiento de excretas del ganado porcino, lo que provoca contaminación del agua subterránea debido a la filtración de los desechos al manto freático.
Silvicultura:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En el año 2001 la Zona Metropolitana, producía maderas tanto preciosas como comunes tropicales; para el 2005 solo se reporta producción de maderas comunes tropicales y posteriormente, no se reporta este tipo de actividad. 	
Pesca y acuicultura:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Mérida y Progreso concentran más de la tercera parte de las unidades económicas y aportan más de la mitad de la producción bruta total y del valor agregado censal bruto del Estado. ☞ En Progreso las principales especies capturadas son el mero y el pulpo; este último tiene una destacada participación a nivel nacional y parte de la misma se destina al mercado internacional.⁸ 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Disminución de la participación económica de las ramas de acuicultura y pesca.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Condiciones regionales, estatales, nacionales o internacionales que impactan en el desarrollo del sector primario ⁹ :	Agricultura: <ul style="list-style-type: none"> ☞ Gran potencial de infraestructura agrícola. ☞ Amplia capacidad de generación de electricidad. ☞ La sanidad vegetal tiene un importante desarrollo en la prevención, control y erradicación de plagas y enfermedades. ☞ El estado está declarado como zona 	Agricultura: <ul style="list-style-type: none"> ☞ Deficiente organización para la producción y comercialización. ☞ Falta innovación y cultura de calidad, uso de tecnología y diseños obsoletos y carencia de insumos a precios competitivos. ☞ Baja competitividad de nuestras empresas.

⁸ Plan Municipal de Desarrollo de Progreso 2004-2007, 11.1 Agropecuario y Pesquero, pág. 76.

⁹ Programa Estatal de Desarrollo Agropecuario y Pesquero 2001-2007, Análisis Estratégico, págs., 65, 66, 72, 73, 81, 82, 83, 86, 95, 98, 96, 101, 102, 106, 107, 118 y 119.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<p>libre de algunas enfermedades.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Gran potencial en la actividad forestal, con superficies que reúnen condiciones para su aprovechamiento agroforestal. ☞ En el henequén existe la infraestructura necesaria para la actividad, con capacidad instalada de desfibración y experiencia de los productores. ☞ Producción tecnificada de hortalizas con existencia de profesionales capacitados para desarrollarla. ☞ Existencia de importantes institutos y centros de investigación relacionados con el subsector agrícola. ☞ Creciente preferencia de demanda por frutales tropicales. ☞ Tendencia mundial ecologista hacia el uso de fibras duras de origen natural y alimentos orgánicos. ☞ La posición geográfica de la entidad. ☞ Abundantes recursos hidrológicos. ☞ Las favorables condiciones climáticas, en especial por la cantidad de horas sol disponibles en la entidad. ☞ La apertura de nuevos mercados con las firmas de tratado de libre comercio de nuestro país. ☞ Disponibilidad de infraestructura de transporte aéreo, marítimo y terrestre. <p>Ganadería</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Disponibilidad de infraestructura predial y extra-predial. ☞ Ubicación geográfica (condiciones agroclimatológicas). ☞ Alto nivel sanitario en la actividad de erradicación de enfermedades. ☞ Alta calidad genética de criadores de ganado de registro. ☞ Alto valor genético de la población de ganado, adaptada al clima tropical. ☞ Bajo nivel de conflictos por la tierra. ☞ Disponibilidad de tecnología para incrementar la producción de praderas y ganado en forma sostenible. ☞ Reconocimiento nacional e internacional de la ganadería yucateca. ☞ Programas de apoyo gubernamentales. ☞ Techo de asimilación tecnológica. ☞ Integración vertical y horizontal. ☞ Mercados regionales desatendidos. ☞ Crecimiento potencial del Mercado. ☞ Bajo costo de la tierra. ☞ Disponibilidad de agua para riego. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Escasa visión empresarial y capacitación de los productores. ☞ Comercialización de productos agropecuarios sin darle valor agregado. ☞ Debilidad en el proceso de transferencia de tecnología. ☞ La deficiente articulación de los eslabones de producción agrícola con el sector transformación industrial. ☞ Condiciones de temporal inciertas. ☞ Aspectos fitosanitarios con bajo control de nuestros Estados vecinos. ☞ El aumento acelerado de los costos de la energía eléctrica. ☞ La fuerte competencia en el sector agropecuario por la presión ejercida por parte de los países emergentes con alto crecimiento económico. ☞ Difícil acceso al financiamiento bancario. ☞ El intermediarismo como mecanismo de comercialización de los productores de bajos ingresos. ☞ El acelerado proceso de envejecimiento de los productores primarios. ☞ Ganadería ☞ Limitada disponibilidad de infraestructura de riego y equipamiento. ☞ Bajo nivel técnico y rezago tecnológico en alto porcentaje de los productores. ☞ Alto porcentaje de productores con sistemas de explotación extensivos. ☞ Poca organización en los procesos de producción y comercialización. ☞ Descapitalización de las empresas ganaderas. ☞ Tradicionalismo e individualismo arraigados. ☞ Estacionalidad de la producción. ☞ Desorganización gremial. ☞ Atomización y dispersión de la producción. ☞ Elevados costos de producción. ☞ Escasa investigación básica y aplicada. ☞ Esfuerzos aislados de transferencia tecnológica. ☞ Rastros frigoríficos deficientes. ☞ Superficie de uso ganadero limitada. ☞ Financiamiento bancario escaso e inaccesible a pequeños productores. ☞ Prolongado y errático período de sequía.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Desarrollo de producción de carne proveniente de animales criados con pastos naturales (certificada de origen). ☞ Autorización de la USDA para introducir ganado en pie, procedente del Estado, debido al status sanitario. <p>Porcicultura:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Hay buena experiencia con la integración de empresas para la compra de insumos. ☞ Las empresas más grandes pueden estandarizar los procesos de producción del 80% de la producción estatal. ☞ Los niveles de productividad yucatecos son similares a los de Estados Unidos. ☞ La actividad es reconocida por su capacidad de generar buenos aportes económicos a la economía estatal, en términos de producción, abasto interno, generación de empleo y distribución de la riqueza generada en forma de utilidades. ☞ Población regional con hábitos de consumo preferenciales hacia la carne de cerdo. ☞ Posición geográfica privilegiada para acceder al abasto de insumos y a los mercados naturales de sus productos. ☞ La calidad de buena parte de la producción significa un precio diferenciado de los productos con respecto a otras regiones productoras del país. ☞ Por ser zona libre de pestes porcinas se halla sometida a una vigilancia zoonosanitaria permanente, lo que garantiza un control oportuno de enfermedades. ☞ Posibilidad de alianzas estratégicas entre los diferentes niveles del sector. ☞ Disponibilidad de mercados de exportación hacia Estados Unidos y Japón, con posibilidad de desplazar a otros competidores. ☞ Cambios en los hábitos de los consumidores de “carnes calientes” hacia las carnes refrigeradas, empacadas ó procesadas ulteriormente. <p>Ovinicultura:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Disponibilidad de infraestructura predial y extra-predial. ☞ Ubicación geográfica (condiciones agro-climatológicas). ☞ Reconocimiento nacional de la 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Importaciones desleales crecientes. ☞ Precios de productos competidores (pollo, cerdo). ☞ Preferencias y poder adquisitivo de los consumidores. ☞ Programas de expansión de mercados de los E. U. ☞ Barreras no arancelarias de E. U. para restringir las exportaciones mexicanas. ☞ Nuevos acuerdos comerciales (UEE, Centro-América). ☞ Tendencias decrecientes en el consumo de la carne por cuestiones de salud (dietas bajas en carne) y temor a contaminación (vacas locas, etc.). <p>Porcicultura:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Falta de mecanismos para inyectar recursos frescos a la inversión y capital de trabajo, considerando las dificultades de pago de carteras atrasadas y el entorno de la producción. ☞ Faltan comercializadoras y los intereses de los productores son muy diversos. ☞ Alta dependencia del extranjero para obtener granos forrajeros para la producción de alimentos. ☞ Alta posibilidad de impacto desfavorable al medio ambiente de no tomar las acciones preventivas adecuadas. ☞ Débil situación financiera de las empresas por el impacto de las crisis recurrentes de la red y bajos márgenes de comercialización. ☞ La actividad exige altos niveles de inversión por unidad productiva. ☞ Competencia por los mercados con productos sustitutos como las carnes de res y aves. ☞ Alta dependencia de tecnología (genética porcina) e insumos extranjeros. ☞ Condiciones sanitarias inapropiadas en los rastros municipales por la falta de vigilancia en el manejo de animales y procesamiento de carne. ☞ En los sectores menos tecnificados se presentan problemas de contaminación y sanidad deficientes. ☞ Publicidad negativa sobre el consumo de la carne de cerdo. ☞ Apertura total a partir del 2003 a las importaciones de productos y derivados de carne de cerdo de acuerdo con el

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<p>ovinocultura Yucateca.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Bajo nivel de conflictos por la tierra. ☞ Capacidad genética para la producción de carne y pelo. ☞ Techo de asimilación tecnológica. ☞ Diversificación productiva. ☞ Demanda Nacional de la carne de carnero. ☞ Crecimiento potencial del Mercado. ☞ Bajo costo de la tierra. ☞ Disponibilidad de agua para riego. ☞ Desarrollo de producción de carne proveniente de animales criados con pastos naturales (certificación de origen). <p>Avicultura:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Granjas de alto rendimiento con infraestructura moderna. ☞ Producción suficiente para el consumo estatal. ☞ Zona Libre de enfermedades con alta experiencia en campañas zoonosológicas. ☞ Presencia en la producción nacional. ☞ Integración vertical y horizontal de las empresas productoras locales. ☞ Acceso a vías de comunicación. ☞ Interés de BANCOMEXT, FIRA y otras entidades financieras nacionales. ☞ Infraestructura carretera hacia importantes centros de consumo de Campeche y Quintana Roo. ☞ Red con buenos niveles de organización gremial e integración de las empresas. ☞ Excelentes niveles de productividad, comparables con las mejores empresas a nivel internacional. ☞ Creciente consumo de carne de pollo a nivel mundial. ☞ Posición geográfica privilegiada para acceder al abasto de insumos y a los mercados naturales de sus productos. ☞ Hábitos de consumo de la población regional, nacional y mundial con tendencia preferencial hacia las carnes blancas. ☞ Mayor consolidación de la red por las alianzas y fusiones de tipo estratégico que se están conformando entre las empresas. ☞ Utilizar maíz y granos producidos localmente, aprovechando programas de estímulos a la rentabilidad. ☞ Acceso en el corto plazo a los mercados 	<p>TLC.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Reducción de precios de los productos sustitutos como el pollo y la res. ☞ Cambios en las preferencias de consumidores regionales, nacionales o internacionales, vinculados a la forma de generación del producto. ☞ Reducción en el poder adquisitivo de los consumidores. ☞ Aumento de los subsidios otorgados por los EE. UU. a sus productores. ☞ Aumento en las barreras no arancelarias de EE. UU. para restringir las exportaciones mexicanas. ☞ La inestabilidad cambiaria que provoca que los precios de los insumos importados se encarecen. ☞ En sistemas productivos de baja escala se manejan medicamentos y promotores de manera indiscriminada con riesgo de generar resistencia de patógenos. ☞ El manejo de lagunas de oxidación no se hace en granjas pequeñas. ☞ Los hatos sin control se convierten en reservorios de enfermedades. ☞ No hay avances en el procesamiento de los desechos porcinos para su aplicación en otras actividades. ☞ Hay una fuerte competencia de la carne y productos porcinos que vienen de nuestros socios en el TLCAN, sus costos de producción tienden a ser menores si se consideran los subsidios que reciben, sobre todo en el caso de Estados Unidos. ☞ La existencia de un único rastro TIF obliga a un pago de servicios sin competencia, encareciendo el producto final y sería insuficiente para atender la demanda. <p>Ovinocultura:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Descapitalización de las empresas ovinas. ☞ Tradicionalismo e individualismo arraigados. ☞ Estacionalidad de la producción. ☞ Desorganización gremial. ☞ Atomización y dispersión de la producción. ☞ Elevados costos de producción.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<p>de exportación.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Cambios en los hábitos de los consumidores hacia las carnes refrigeradas, empaçadas ó procesadas ulteriormente. <p>Apicultura:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Condiciones muy favorables de los ecosistemas locales. ☞ Riqueza y biodiversidad de los ecosistemas locales. ☞ Productores campesinos con experiencia y tradición en el manejo de las abejas y el ecosistema. ☞ Variedades genéticas bien adaptadas al medio ambiente. ☞ Reconocimiento mundial de la calidad de la miel peninsular. ☞ Favorables tendencias mundiales al consumo de productos orgánicos. ☞ Apertura comercial con E. U. y Europa. <p>Pesca y acuicultura:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Resultado de la investigación se cuenta con nuevas técnicas pesqueras y proyectos viables de acuicultura. ☞ Amplia riqueza del litoral pues tenemos 373 kilómetros de litoral costero, que abarca 13 municipios y un variado ecosistema marino. ☞ Condiciones naturales propicias para el desarrollo de la acuicultura. ☞ Disponibilidad de infraestructura portuaria y con capacidad de almacenamiento. ☞ Nuevos hábitos alimentarios. ☞ Orientación exportadora ☞ Aprovechamiento del potencial de aguas lejanas para la pesca de altura. ☞ Acceso preferencial al mercado europeo derivado del tratado de libre comercio con la Unión Europea y nuestro país. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Escasa investigación básica y aplicada. ☞ Esfuerzos aislados de transferencia tecnológica. ☞ Rastros municipales deficientes. ☞ Alta dependencia de la importación de granos para alimentación pecuaria. ☞ Escaso financiamiento bancario a la actividad. ☞ Importaciones desleales crecientes. ☞ Preferencias y poder adquisitivo de los consumidores. ☞ Nuevos acuerdos comerciales (UEE, Centro-América). ☞ Tendencias decrecientes en el consumo de la carne roja (dietas bajas en carne) y temor a contaminación. <p>Avicultura:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Dependencia de granos forrajeros del extranjero. ☞ Alto costo de los insumos para alimentos balanceados, profilácticos y potenciadores de crecimiento. ☞ Bajos márgenes de utilidad. ☞ En sistemas productivos de baja escala se manejan medicamentos y promotores de manera indiscriminada con riesgo de generar resistencia de patógenos. ☞ Desconocimiento de la eficiencia en las granjas semitecnificadas y de traspatio. ☞ Barreras no arancelarias. ☞ Apertura total del TLCAN. ☞ Entrada de empresas extranjeras productoras de pollo a México y expansión de mercados de los EE. UU. Con monopolios que controlen el mercado en su totalidad. ☞ Aumento en los precios internacionales de granos forrajeros y en los precios de los insumos. ☞ Poca disponibilidad de financiamiento bancario e incertidumbre en las tasas de interés y altos niveles de inversión por unidad productiva. ☞ Riesgos por introducción de enfermedades avícolas ya erradicadas en el Estado y climáticos por temperatura y huracanes fundamentalmente. ☞ Riesgo de impactos negativos por efecto de las devaluaciones del peso y poder adquisitivo de los consumidores. ☞ Sustitución y diferencia de precios con otros productos competidores como las

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
		<p>carnes de res y cerdo.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☒ Alta dependencia de tecnología (genética avícola) e insumos extranjeros. ☒ Importaciones de productos y derivados de carne de ave crecientes. ☒ Apicultura: ☒ Atomización de la estructura productiva. ☒ Marcada dependencia para exportaciones, de agentes intermediarios (brokers). ☒ Inadecuada tecnología de proceso y transporte. ☒ Poca gerencia empresarial en la actividad primaria. ☒ Escaso, o nulo valor agregado al producto en diversos eslabones de la cadena de miel. ☒ Ausencia de una política gubernamental de normalización, certificación y control de calidad de la miel. ☒ Descapitalización de los productores primarios (apicultores). ☒ No existe una estructura de servicios técnicos, asesoría, aprovisionamiento, (públicos y privados), etc. que apoye a los distintos eslabones de la cadena de valor. ☒ Plagas y enfermedades (varroa, escarabajo, etc.) de difícil regulación y control. ☒ Introducción de nuevos países al mercado internacional (China, Argentina). ☒ Mejoramiento de procesos de producción y control en países competidores. ☒ Políticas de seguridad y control de la calidad, inocuidad por los principales países importadores. ☒ Organización de consumidores y apicultores por normas de importación (sanitarias y económicas) por parte de países importadores. ☒ Períodos prolongados de sequía. ☒ Pesca y acuicultura: ☒ Apoyos financieros insuficientes. ☒ Falta planeación estatal para un aprovechamiento sustentable de los recursos naturales de la costa. ☒ Falta una legislación y estudios de investigación suficientes para conocer y regular el aprovechamiento del terreno

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
		<p>del ecosistema costero.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Necesidad de reforzar el cumplimiento de los reglamentos de navegación para mejorar la seguridad de los trabajadores del mar. ☞ Capacidad limitada de frigoríficos e industria para un mejor aprovechamiento y para darle valor agregado a los productos del mar. ☞ Embarcaciones y motores en estado deplorable, tornándose riesgosa la actividad de los pescadores. ☞ Alto costo de la tecnología en acuicultura. ☞ Vedas y regulaciones internacionales. ☞ Bajo consumo per cápita de productos pesqueros en la entidad y el país.
Políticas, instancias y apoyos para el desarrollo del sector primario:		<ul style="list-style-type: none"> ☞ Por otra parte únicamente 3 de los 6 municipios recibieron apoyo para incorporar superficie al riego y en donde en los casos de Kanasín y Progreso ya más del 72% de su agricultura es de riego; no así en los municipios de Kanasín, Mérida y Ucu en donde la agricultura de riego representa del 45% al 53% y no recibieron apoyo. ☞ Cabe mencionar que no se otorgaron apoyos para rehabilitar superficie para el cultivo.

III.3.3 PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DEL SECTOR SECUNDARIO

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Características económicas del sector secundario:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La industria metropolitana concentra más del 90% de la producción del Estado y aporta el 88% del valor agregado censal bruto. ☞ Al interior de la Zona Metropolitana el sector secundario es el segundo en importancia por su contribución a la economía, y ha presentado un incremento durante el periodo 2004-2009. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La industria disminuyó su participación en lo relativo al valor agregado censal bruto de 2004 a 2009.
Industria extractiva:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Producción de piedra caliza, mármol y otras piedras dimensionadas; extracción de arena, grava, arcilla y otros materiales refractarios. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La minería es la menos representativa en la composición interna del sector industrial metropolitano y su producción bruta total ha disminuido de 2004 a 2009.
Industria eléctrica:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La industria eléctrica de la Zona Metropolitana concentra el 100% de la 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La generación y transmisión de energía eléctrica disminuyó su producción (-

	<p>producción total bruta y del valor agregado censal bruto del Estado.</p>	<p>34.87%) y su valor agregado censal bruto en un -20.49%.</p> <ul style="list-style-type: none"> En el territorio metropolitano se consume el 75.86% de la energía eléctrica producida.
Industria de la construcción:	<ul style="list-style-type: none"> La industria de la construcción de la Zona Metropolitana aporta el 91.67% de la producción bruta total, con un valor agregado censal bruto que representa el 88.93% del total estatal en estas actividades económicas. En la composición interna del sector industrial metropolitano, de 2004 a 2009 la construcción se ha incrementado. 	<ul style="list-style-type: none"> En Conkal y Ucú no se ha desarrollado este sector de la economía y en Umán estas actividades son incipientes.
Industria manufacturera:	<ul style="list-style-type: none"> La industria de manufactura es la más representativa en la composición interna del sector secundario de la Zona Metropolitana, generando el 60.83% de la producción bruta total, y el 54.62% del valor agregado. A excepción de Mérida en el resto de los municipios, el peso del sector manufacturero fue mayor que en el ámbito metropolitano. <p>A nivel municipal destaca la producción de:</p> <ul style="list-style-type: none"> Conkal.- productos a base de minerales no metálicos. Kanasín.- industria alimentaria. Mérida.- industria alimentaria, bebidas y tabaco, industria del plástico y el hule, productos a base de minerales no metálicos y fabricación de prendas de vestir. Progreso.- industria alimentaria. Ucú.- fabricación de productos a base de minerales no metálicos. Umán.- industria alimentaria. 	<ul style="list-style-type: none"> Aún cuando se incrementaron tanto las unidades económicas como el valor agregado censal bruto de la industria manufacturera; su participación porcentual dentro del sector secundario disminuyó (-1.11 y -2.51 puntos porcentuales, respectivamente).
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Condiciones internacionales, nacionales, regionales o estatales que inciden en el desarrollo del sector secundario ¹⁰ :	<ul style="list-style-type: none"> El estado de Yucatán cuenta con una infraestructura disponible para el soporte de las negociaciones comerciales internacionales y nacionales extendiendo el escenario para la actividad comercial en la entidad (Puerto Progreso, los aeropuertos internacionales de Mérida y Tinum, red carretera y ferroviaria que comunica a las principales poblaciones del interior, con Veracruz y Ciudad de México; amplia infraestructura en electricidad, agua y gas natural; sólido servicio en telecomunicaciones, 	<ul style="list-style-type: none"> Respecto de la red de caminos y carreteras, el 51.5 % de la malla vial no se encuentra en buenas condiciones, para el desarrollo de polos tecnológicos como estrategias que amortigüen el congestionamiento provocado por el creciente asentamiento industrial que se localiza en la capital del estado. Anteriormente las actualizaciones tecnológicas no se consolidaban y ahora éstas representan un amplio retraso, que no será muy fácil de emparejar a corto plazo. La falta de una cultura empresarial

¹⁰ Programa Estatal de Fomento Empresarial y Empleo 2001-2007, Análisis Estratégico, págs., 44 a 53.

	<p>telefonía celular así como una vasta red de fibra óptica para Internet; parques industriales).</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Los tratados comerciales que tiene firmados México amplían las posibilidades al sector industrial de adquirir en mejores condiciones bienes, servicios y tecnologías de alta calidad. 	<p>constituye uno de los elementos antagónicos para elevar el perfil económico de los yucatecos en general.</p>
<p>Políticas, instancias y apoyos para el desarrollo del sector secundario:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Se cuenta con el Programa Estatal de Fomento Empresarial y Empleo 2001-2007 para el desarrollo del sector secundario. ☞ Para el desarrollo empresarial se cuenta con el Programa Estatal de Mejora Regulatoria e Innovación Gubernamental 2001-2007. ☞ La instancia responsable de la aplicación de las políticas sectoriales es la Secretaría de Fomento Económico. ☞ Asimismo, se cuenta con el Sistema para el Financiamiento del Desarrollo del Estado de Yucatán (Fondo Yucatán). ☞ Acceso a los programas estatales y federales. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El programa sectorial correspondiente no ha sido actualizado en la presente administración. ☞ No se cuenta con mecanismos claros de asignación de los recursos, ni evaluaciones de resultados e impacto de los programas.

III.3.4 PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DEL SECTOR TERCIARIO

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
<p>Características económicas del sector terciario:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Estas actividades concentran más del 89% de la producción bruta total del Estado y aportan el 88.16% del valor agregado censal bruto. ☞ A nivel metropolitano este sector es el más importante por su contribución al PIB y ha presentado un incremento durante el periodo 2004-2009. ☞ En los municipios de Mérida y Progreso, el peso del comercio y los servicios fue mayor que en el ámbito metropolitano. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Disminución de la participación porcentual de la producción bruta total del sector terciario metropolitano en el total estatal (de 46.74% a 45.30%).
<p>Comercio:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En materia de producción, destaca Umán por los recursos generados que representan el 78.33% de su producción bruta total. Asimismo, en Ucú el comercio contribuye a la economía con el 85.26% del valor agregado censal bruto. ☞ Las actividades se orientan principalmente al comercio al por menor que aporta más del 63% de la producción y del valor agregado del comercio. ☞ En los municipios de Conkal y Ucú este porcentaje asciende a más del 80%. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Esta actividad económica aún cuando ha incrementado su producción en números absolutos, ha disminuido su participación porcentual en la composición interna del sector terciario metropolitano, generando el 38.14% de la producción bruta total, (en el 2004 este porcentaje fue de 38.59); con un valor agregado de 9 mil 341 millones 931 mil pesos (41.51% de su total).

	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El comercio al por mayor se concentra en Mérida y las actividades que aportan un mayor valor son las referentes al comercio de materias primas agropecuarias y forestales para la industria y materiales de desecho, seguidas de los abarrotes, alimentos, bebidas, hielo y tabaco. 	
Servicios:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Esta actividad económica se ha incrementado, tanto en números absolutos como en su participación porcentual en la composición interna del sector terciario metropolitano, generando el 61.86% de la producción bruta total; con un valor agregado de 13 mil 164 millones 495 mil pesos (58.49% de su total). ☞ Tanto en producción bruta total como en el valor agregado censal bruto, destaca Mérida por los recursos generados. 	
Transporte y comunicaciones:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Los servicios de transporte son de gran importancia por su contribución al PIB y por la generación de valor agregado. ☞ En Mérida y Progreso se incrementó tanto la producción bruta total como el valor agregado censal bruto del sector transporte. ☞ En mayor medida que el transporte, las comunicaciones contribuyen de manera importante a la composición del PIB y a la generación de valor agregado del sector servicios metropolitano. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Sin embargo, el transporte disminuyó su participación porcentual en la composición interna del sector servicios disminuye (sobre todo en cuanto a la producción), durante el periodo 2004-2009. ☞ Conkal y Ucú registraban actividad económica en el sector transportes en el 2004 y al año 2009 no se registra actividad. ☞ En los municipios de Kanasín y Umán las actividades productivas del sector transportes disminuyeron. ☞ En los municipios de Conkal, Progreso y Umán las comunicaciones son poco representativas, desapareciendo incluso como actividad económica al 2009 en Conkal.
Turismo:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Los servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas concentran el mayor número de unidades económicas y de personal ocupado del sector servicios. ☞ Este sector ocupa el tercer lugar en cuanto a su contribución al PIB del sector servicios y el cuarto por la generación de valor agregado. ☞ Durante el periodo 2004-2009, se incrementó tanto en números absolutos como en su participación porcentual en la composición interna del sector. ☞ El subsector que aporta más a la economía es el de preparación de alimentos y bebidas. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En Conkal y Ucú este sector se compone únicamente del subsector servicios de preparación de alimentos y bebidas. ☞ En lo relativo a la categoría de la oferta turística, predominan los establecimientos de hospedaje sin categoría que corresponden a establecimientos considerados no familiares. ☞ Las empresas arrendadoras de automóviles disminuyeron. ☞ Recursos insuficientes para la atención a los turistas, información y los servicios de primeros auxilios, no solo para la afluencia turística de la ciudad, sino para las demás zonas turísticas metropolitanas (dos módulos de auxilio

	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En cuanto al municipio, el principal aportador es Mérida que concentra el 83% de las unidades económicas, y más del 91% de la producción bruta total y del valor agregado censal bruto del turismo de la Zona Metropolitana. ☞ La oferta de productos turísticos en la Zona Metropolitana conjuga recursos naturales, arqueológicos, arquitectónicos e histórico-culturales. ☞ La infraestructura turística se ha incrementado en un 43%, principalmente en el municipio de Mérida. ☞ Por tipo de alojamiento predominan los hoteles que se concentran en Mérida, seguido de Progreso. ☞ De 2000 a 2009 los establecimientos de la categoría 5 estrellas fueron los que más se incrementaron (257%), la mayoría de los cuales se ubican en Mérida. ☞ La mayor capacidad ofertada corresponde a la categoría 5 estrellas, seguidos de los cuartos en la categoría 3 estrellas, que representan el 21%. ☞ Los servicios relacionados con el turismo (agencias de viajes, transportadoras turísticas, arrendadoras de autos e información turística), se han incrementado y diversificado. 	<p>turístico ubicados en Mérida).</p>
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
<p>Condiciones internacionales, nacionales, regionales o estatales que inciden en el desarrollo del sector terciario¹¹:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Privilegiada ubicación en la Región Mundo Maya, que cuenta con atributos de alto nivel de atraktividad y diferenciación para los mercados emisores del turismo. ☞ Complementariedad con otros estados y países del Mundo Maya para atraer viajeros de más larga distancia. ☞ El estado de Yucatán se percibe como un destino seguro y diverso, asociado a la cultura maya. Ocupa el sexto lugar en el "top of mind" de los turistas nacionales motivados por la cultura (sólo después de la ciudad de México, Oaxaca, Chiapas, Guanajuato y Teotihuacán) ☞ El ingreso de hoteles de cadena con prestigio internacional aumenta el posicionamiento de la calidad de los servicios frente a los mercados. ☞ Los principales destinos del estado 	

¹¹ Programa Estatal de Fomento Empresarial y Empleo 2001-2007, Análisis Estratégico, págs., 44 a 53.

	<p>están incorporados en los programas de touroperadores internacionales que explotan circuitos en México.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☒ Reconocimiento de la importancia del turismo y consolidación de la Secretaría de Turismo estatal. 	
Políticas, instancias y apoyos para el desarrollo del sector terciario:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Se cuenta con el Programa Estatal de Fomento Empresarial y Empleo 2001-2007 para el desarrollo del sector terciario. ☒ Las políticas para el desarrollo del turismo se encuentran contempladas en el Programa Estatal de Turismo 2001-2007. ☒ Las instancias responsables de la aplicación de las políticas sectoriales son la Secretaría de Fomento Económico, la Secretaría de Fomento Turístico, y la Secretaría de Hacienda. ☒ Asimismo, se cuenta con el Patronato de las Unidades de Servicios Culturales y Turísticos del Estado de Yucatán y el Sistema para el Financiamiento del Desarrollo del Estado de Yucatán (Fondo Yucatán). ☒ Acceso a los programas estatales y federales. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ No se cuenta con un programa específico para el desarrollo del sector terciario, siendo éste el de mayor desarrollo en el Estado. ☒ Los programas sectoriales correspondientes no han sido actualizados en la presente administración. ☒ No se cuenta con mecanismos claros de asignación de los recursos, ni evaluaciones de resultados e impacto de los programas.

III.3.5 COMPETITIVIDAD

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Especialización y diversificación económica:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Los municipios de la ZMM tienen vocaciones económicas específicas, que reflejan sus características particulares. ☒ Aun cuando el sector terciario es el más importante en la actividad económica de la ZMM, el sector secundario también tiene un peso relevante, lo que favorece un equilibrio entre la producción y los servicios. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ El municipio de Mérida concentra la inmensa mayoría de la actividad económica, lo que implica profundas disparidades respecto a los demás municipios que conforman la ZMM. ☒ El sector primario ha sido prácticamente abandonado, aun cuando la ZMM tiene un alto potencial. Es especialmente preocupante la contracción de este sector en el municipio de Progreso.
Principales indicadores de la producción:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ La ZMM tiene un ingreso medio anual per cápita superior a la media nacional y experimentó un crecimiento importante en la década anterior. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Las profundas disparidades tanto en ingreso como en capacidad productiva que hay entre Mérida y Progreso, y los otros cuatro municipios que conforman la ZMM, reflejan una sociedad fragmentada y excluyente que difícilmente será competitiva a nivel nacional e internacional.
Competitividad:	<ul style="list-style-type: none"> ☒ La gestión pública estatal y municipal de la ZMM es adecuada, aunque corre el riesgo de perder esa virtud. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ A pesar de ser un centro regional, la ZMM es muy poco competitiva respecto a sus relaciones internacionales. ☒ La ZMM es, en general, poco

		<p>competitiva a nivel nacional.</p> <ul style="list-style-type: none"> La principal fortaleza de la ZMM, que se relaciona con la buena gestión pública de sus gobiernos, ha experimentado una fuerte caída en los últimos años.
Exportaciones e Inversión Extranjera Directa:	<ul style="list-style-type: none"> La industria maquiladora de exportación ha experimentado una expansión. 	<ul style="list-style-type: none"> La expansión de la industria maquiladora se ha concentrado en un menor número de unidades económicas, además de que se ha vuelto más dependiente de insumos externos, lo que implica un riesgo de pérdida de competitividad. Las utilidades de la industria maquiladora de exportación han caído, sobre todo por una importante pérdida de valor agregado.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Líneas estratégicas de política pública para incrementar la competitividad:	<ul style="list-style-type: none"> La implementación de políticas de desarrollo económico-productivo y social en los municipios periféricos de la ZMM permitiría una mejor distribución de los beneficios del desarrollo, hoy limitados a Mérida y Progreso. La localización geográfica y regional de la ZMM favorecería el éxito de la implementación de políticas de aprovechamiento de las ventajas comparativas de la ZMM. La fortaleza de la economía local es una buena base para participar en otras economías de forma exitosa. El involucramiento de la ciudadanía organizada de forma corresponsable en la construcción de políticas públicas podría revertir la tendencia negativa que experimenta la gestión pública. La ZMM tiene un gran potencial turístico si se relaciona con los valores ambientales y culturales. 	<ul style="list-style-type: none"> El deterioro del ambiente, y en particular los recursos hídricos, ponen en riesgo el desarrollo de la ZMM. La baja capacidad para formar recursos humanos competitivos obstaculiza la productividad laboral, que afecta en particular a los sectores secundario y terciario.
Condiciones internacionales, nacionales, regionales o estatales que inciden en el desarrollo de la competitividad:	<ul style="list-style-type: none"> Un marco normativo base para la mejora Regulatoria. Convenios con la Federación en materia de fomento de micros, pequeñas y medianas empresas y sobre mejora regulatoria. La creación y puesta en marcha del Sistema Estatal de Mejora Regulatoria e Innovación Gubernamental. Compromiso y capacidad del equipo coordinador de la mejora regulatoria e innovación gubernamental. El inicio de capacitación sobre mejora regulatoria e innovación gubernamental a las dependencias y entidades. Asesoría sobre mejora regulatoria e innovación gubernamental a las 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de acuerdos o coordinación entre el Ejecutivo y Legislativo para el análisis legal y consenso de los términos en que las disposiciones legales que serán aprobadas. Falta de coordinación entre los tres ámbitos de gobierno para trabajar y promover la fácil apertura de empresas Falta de coordinación entre los Poderes del Estado para desarrollar e implementar acciones que permitan la mejora regulatoria y la innovación en el ámbito de gobierno. Escasa difusión del Gobierno del Estado de todos los servicios que ofrece y de la manera de acceder a ellos. Resistencia de los funcionarios públicos

	<p>dependencias y entidades.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☒ Acciones de mejora de manera aislada en dependencias y entidades de la administración pública local. ☒ El creciente interés del sector social y privado en el tema con la conformación del Foro Ciudadano de Mejora Regulatoria e Innovación. ☒ Mayor y mejor infraestructura en el Estado. ☒ Mayor seguridad pública como incentivo para la atracción de inversiones. ☒ Vinculación con otros Estados para conocer sus mejores prácticas en materia de competitividad. ☒ Predominancia a mediano plazo de la población yucateca joven y en edad productiva, más familiarizada con el uso de tecnologías. ☒ Baja inflación y tasas de interés en el país. ☒ Una situación geográfica que permite la instalación de industrias y comercios de diversos giros. ☒ Una situación geográfica propicia para la explotación del turismo. ☒ Desarrollo de tecnologías al alcance del Gobierno y que pueden aprovecharse. ☒ Una cada vez más cerrada vigilancia y análisis internacional sobre los lugares que en el mundo presentan mejores condiciones para la inversión productiva. 	<p>al cambio en los procedimientos para trámites y servicios.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☒ Falta de comprensión total del impacto económico real de la creación de regulaciones. ☒ Las dependencias y entidades de la administración pública no cuentan con personal suficiente para el control y seguimiento de sus programas de mejora regulatoria e innovación. ☒ Las dependencias y entidades de la administración pública destinan poco presupuesto a la mejora continua, la innovación y la evaluación de alternativas a la regulación. ☒ Ignorancia de los servidores públicos sobre la mejora regulatoria, la innovación y la competitividad y su inevitable interrelación. ☒ Falta de formación o de carrera para el servicio público. ☒ Falta de acciones concretas en dependencias y entidades del Gobierno del Estado para el avance en el tema de la mejora regulatoria y la innovación gubernamental. ☒ El crecimiento del sector de la población yucateca en edad productiva, con su consiguiente demanda de oportunidades de empleo. ☒ Bajos salarios y bajo nivel de educación. ☒ El fuerte atractivo para la apertura de empresas y el empleo que representa la costa de Quintana Roo. ☒ Falta de cultura en la utilización de tecnologías y de servicios públicos que se ofrecen vía electrónica. Falta de cultura del ciudadano para exigir al Gobierno transparencia y certidumbre en trámites y servicios. ☒ Imparable avance tecnológico en todo el mundo. ☒ Falta de recursos públicos para programas de mejora continua de los trámites y servicios del Gobierno. ☒ Poco interés de la iniciativa privada local para asociarse, proponer y exigir mejores trámites y servicios en la apertura de empresas. ☒ Avance de otros Estados en mejora regulatoria y, en general, en competitividad¹².
--	--	--

¹² Programa Estatal de Mejora Regulatoria e Innovación Gubernamental 2001-2007, Situación Actual y Análisis Estratégico, págs., 20 a 27.

III.1.4 MATRIZ FODA DEL PERFIL GEO-AMBIENTAL











III.1.4.1 MEDIO FÍSICO NATURAL

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Hidrología	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Las condiciones del acuífero subterráneo presentan un alto atractivo natural regional, único en el país. ☞ La superficie metropolitana facilita la permeabilidad del agua (cuenca hidrológica en la que el recurso hidráulico es esencialmente subterráneo de tipo libre). ☞ El volumen extraído del subsuelo es relativamente pequeño en comparación con la recarga y, además, a que los efectos del bombeo se dispersan rápidamente por la gran transmisividad del acuífero. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Altas condiciones de vulnerabilidad natural, por las condiciones geohidrológicas que facilitan la permeabilidad de contaminantes.
Clima y precipitación pluvial	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La distribución espacial de los parámetros de temperatura muestra un gradiente térmico con temperaturas menores a 32° C en zonas cerca de la costa, pero en general es bastante homogéneo en toda la zona 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La trayectoria de los huracanes generalmente este - oeste; sin embargo, durante su formación, sus movimientos no están definidos, llegando a ser erráticos.
Biodiversidad	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La biodiversidad regional de la que forma parte la ZMM es la base la sociedad yucateca para sobrevivir de manera sustentable. ☞ Alberga a un Parque Nacional decretado como Área Nacional Protegida: Dzibilchlatún. ☞ El tipo de flora y fauna endémica, representan uno de los principales atributos naturales de la ZMM. ☞ Existe una reserva ecológica decretada: Reserva Cuxtal, que representa no sólo la principal zona de recarga de agua para la ZMM, sino también alberga importantes sitios naturales y arqueológicos. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La ZMM (antiguamente henequenera y parte maicera) ha sido afectada históricamente en su biodiversidad, por lo que la agricultura ha dejado casi de existir y en todo caso la que permanece es la de subsistencia. ☞ La situación actual, pero sobre todo el futuro de la biodiversidad no es satisfactorio. ☞ La sociedad tiene hoy una nueva forma de interpretar el mundo natural, el medio ambiente y la biodiversidad.
Paisaje	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Existen importantes áreas de interés escénico que otorgan importante valor estético al paisaje metropolitano. ☞ Existe alto interés por visitar el espacio urbano de Mérida y Progreso. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El paisaje y las formas de definir el paisaje en los seis municipios no es homogéneo. ☞ Todos los espacios urbanos están en peligro de ser deteriorados ☞ Es poco el atractivo por disfrutar el panorama rural, debido a su evidente degradación y que la estructura urbana de las localidades no permite su apreciación plena.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Degradación de la	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Ha sido exitoso el cuidado que se ha 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La deforestación, constituye el principal





<p>cubierta vegetal</p>	<p>tenido con los ecosistemas de manglares y de humedales en general.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☐ A través de la aplicación de la normatividad, se ha impedido el daño a estos biomas, observándose a lo largo de la costa yucateca, incluyendo Progreso, amplias áreas con vegetación saludable y en pleno proceso de recuperación. ☐ Existen casos de aprovechamiento de la vegetación nativa en la porción rural de la ZMM, dirigido a la satisfacción de necesidades de subsistencia: leña y medicinal. ☐ 	<p>problema ambiental que afronta el territorio.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☐ La conversión y/o fragmentación de la selva que ha ocurrido en los últimos 20 años ha causado la reducción de hábitats que ponen en riesgo la alta biodiversidad característica de las selvas tropicales. ☐ Es un hecho que la degradación de la cobertura en el estado y de manera especial en la ZMM no es un proceso de inicio reciente, sino con un largo antecedente histórico. ☐ La actividad humana con mayor culpabilidad en la degradación de la cobertura vegetal, es la expansión urbana, la cual implica el más fuerte cambio en el uso del suelo. ☐ Las reglamentaciones municipales obligan a los fraccionadores a dejar una superficie sin construir, dedicada a áreas verdes y en general se cumple, pero casi siempre se trata de espacios áridos, o bien cubiertos con zacates. ☐ Esta situación no es privativa de Mérida, sino también es frecuente en la actualidad en Kanasín, Progreso y Umán, además de lo que viene en Conkal y señaladamente en Ucú, con apoyos oficiales. ☐ No se lleva estadística sobre el aprovechamiento rural de la vegetación, lo que representa una presión más sobre las posibilidades de recuperación del recurso.
-------------------------	---	--

III.1.4.2 ESTRUCTURA Y FORMACIÓN DE SUELOS

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
<p>Geología y geomorfología</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☐ La plataforma yucateca está calificada como una zona estable sin movimiento de sus componentes rocosos, por lo que se considera de escaso riesgo de ocurrencia de sismos. ☐ Un aspecto de gran relevancia en la zona costera noroccidental de Yucatán, es la existencia del Cráter de Chicxulub, que es una estructura cárstica formada por el impacto de un meteorito. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ La pérdida de la capa fértil por erosión o remoción antrópica es prácticamente irreversible, aun cuando se pueda tomar tierra de un sitio a otro para que sirva de sustrato, sobre todo para parques y jardines. ☐ La capa de suelo es delgada, encontrándose roca en forma inmediata, así que la deforestación deja a la intemperie al suelo, este se dispersa y aflora la roca infértil, que a su vez es cubierta por edificaciones, vías de comunicación u otras construcciones. ☐ Cuando solo se desmonta un terreno, se cultiva un tiempo y luego se

		<p>abandona, el proceso de erosión produce el mismo efecto, el suelo se pierde.</p> <ul style="list-style-type: none">  Otra amenaza importante es la degradación del suelo por contaminación proveniente de residuos de todo tipo, que de igual manera lo convierte en inútil para el sustento de vida.
Edafología	<ul style="list-style-type: none">  Es un sistema dinámico que ejerce funciones de soporte biológico en los ecosistemas terrestres; interviene en los ciclos de carbono, azufre, nitrógeno y fósforo como parte fundamental en el equilibrio de los ecosistemas.  Existe una notable correlación entre la configuración fisiográfica y la morfológica de los suelos, que permiten proteger a las aguas subterráneas y superficiales contra la penetración de agentes nocivos. 	<ul style="list-style-type: none">  Las mismas acciones que afectan a la biodiversidad, que modifican el clima, contaminan el agua, están concatenados para ayudar a perder suelo. La principal causa es por supuesto la deforestación que deja sin protección a la capa edáfica.  El avance de la urbanización también si no agrede directamente al suelo, lo cubre y tierras que pudieran ser fértiles, productivas o generadoras de servicios ambientales, quedan escondidos, prácticamente para siempre.  Los terrenos dedicados oficialmente a la disposición de residuos sólidos significan el destino atemporal de un área para servir de contenedor de materiales inservibles, sin seguir la política de valorización.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Contaminación y degradación del suelo	<ul style="list-style-type: none">  	<ul style="list-style-type: none">  El depósito de residuos peligrosos directamente sobre el suelo es una de las amenazas de contaminación.  Los fertilizantes y plaguicidas utilizados en agricultura, así como el uso incorrecto del suelo en actividades aparentemente productivas y tradicionales, como la milpa y la ganadería contribuyen a su deterioro.  Una vez perdido el suelo, es irre recuperable y así la ZMM parece tener como destino quedar asentada sobre roca.

III.1.4.3 ALTERACIONES AL MEDIO NATURAL

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Agua: disponibilidad y condiciones de contaminación	<ul style="list-style-type: none">  Las condiciones del acuífero subterráneo presentan un alto atractivo natural regional, único en el país.  La superficie metropolitana facilita la permeabilidad del agua (cuenca hidrológica en la que el recurso hidráulico es esencialmente subterráneo de tipo libre). 	<ul style="list-style-type: none">  Altas condiciones de vulnerabilidad natural, por las condiciones geohidrológicas que facilitan la permeabilidad de contaminantes.  Aunque la disponibilidad del agua no representa una problemática importante en cuanto a volumen, el principal riesgo es la calidad del agua

	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Alta disponibilidad: El volumen extraído del subsuelo es relativamente pequeño en comparación con la recarga y, además, a que los efectos del bombeo se dispersan rápidamente por la gran transmisividad del acuífero. ☞ Algunos de los acuíferos como el de la Península de Yucatán, tienen periodos de renovación, entendidos como la razón de su almacenamiento estimado entre su recarga anual, que son cortos. ☞ Actualmente se comienzan a desarrollar sistemas anaeróbicos para el tratamiento de aguas residuales porcinas, que transforman los desperdicios en metano (biogestores). ☞ 	<p>más superficial.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ La red de agua potable actual tiene aproximadamente 40 años de haber sido construida, reportando un deterioro generalizado, lo que ocasiona un enorme desperdicio de agua, y propicia que se eleve el costo de su captura. ☞ La JAPAY pretende establecer una política a futuro en la que desaparezcan los pozos urbanos y suburbanos, reemplazándolos por otro campo de pozos localizados fuera de los límites de la ciudad, en zonas protegidas de la contaminación urbana. ☞ Notable déficit en materia de infraestructura de drenaje. ☞ Alto déficit en tratamiento de aguas residuales (apenas 3%). ☞ Los mecanismos primarios de tratamiento de aguas residuales (fosas sépticas), requieren una supervisión más estricta, en virtud de que son las más accesibles para la mayor parte de la población. ☞ Si bien se ha avanzado en la instalación de plantas de tratamiento en conjuntos habitacionales, estas están subutilizadas en su capacidad. ☞ Sólo existen 19 plantas de tratamiento, que resultan no ser suficientes si se considera que existen más de 100 fraccionamientos o urbanizaciones cerradas tan sólo en Mérida.
<p>Calidad del agua y vulnerabilidad del acuífero</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Actualmente existen varios estudios sobre la calidad del agua del acuífero. ☞ El acuífero es un cuerpo de agua de gran volumen gracias a la cuantiosa recarga; que es un acuífero libre con desplazamiento constante, que hasta ahora ha permitido asimilar los contaminantes, evitando su acumulación diluyéndolos o llevándolos hacia el litoral, que si bien no es lo deseable, hasta ahora ha permitido seguir usándolo como recurso. ☞ Al ser un proceso reversible, la calidad del agua que se ha deteriorado puede recuperarse al corto plazo, al cesar desde luego lo que produjo el deterioro. ☞ En el medio suburbano la introducción de baños ecológicos y la educación ambiental que tiende a eliminar el fecalismo al aire libre, perfila un mejor futuro. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Es necesario discriminar los parámetros de referencia en los estudios disponibles, pues el contexto del acuífero es diferente, por lo tanto el campo de aplicación de la norma. ☞ En algunos estudios, los valores más altos de contaminación en la ZMM corresponden a coliformes y nitratos. ☞ No existe hasta ahora un estudio técnico global que permita conocer la calidad del agua de la ZMM en ninguna de sus áreas, ni mucho menos determinar una contaminación generalizada. ☞ La principal causa de una posible contaminación es la descarga constante de aguas residuales con materia orgánica. ☞ No hay registro de pozos pluviales en las localidades de los otros 5 municipios de la ZMM.
<p>Cambios de uso de suelo</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Existen zonas con importantes grados de conservación del suelo, 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El uso de suelo mayormente afectado por estos cambios ha sido la selva, que

	<p>particularmente en la periferia poniente de la ZMM: Umán y Ucú.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☐ En la franja costera, ha habido importantes zonas de recuperación del manglar, lo que ha permitido ganar 2 mil has de superficie en los últimos 9 años. 	<p>en 9 años perdió el 25% de su superficie (más de 37 mil has), lo que evidencia el grave deterioro que la vegetación nativa, tan solo durante este periodo.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☐ Importante avance de la zona urbana sobre las superficies de mayor valor y fragilidad ambiental en la ZMM; es decir, sobre los remanentes de selva que hasta el año 2000 seguían conservados, afectando así a poco más de 5 mil hectáreas de selva en los últimos 9 años. ☐ Crecientes grados de fragmentación del hábitat, principalmente en la franja costera central de Progreso, asociado a la desviación de los flujos de agua.
Residuos sólidos	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Existen diversas iniciativas para la construcción de infraestructura para el tratamiento de residuos sólidos a escala metropolitana: Umán y Kanasín. ☐ Mérida ha sido ejemplo nacional en el tratamiento y disposición de residuos sólidos. ☐ Existe un Programa estatal para la prevención y gestión integral de los residuos sólido que ha iniciado recientemente su aplicación. ☐ La SEDUMA ha efectuado la interesante labor de encuestar a los establecimientos que de alguna u otra manera manejan residuos peligrosos para su comercialización o industrialización, lo que representa un nicho de oportunidad para la generación de nuevas economías industriales. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ En la ZMM la infraestructura para la disposición de residuos sólidos únicamente es satisfactoria en los municipios de Mérida y de Progreso. Los otros cuatro municipios cuentan con sitios destinados a este fin, pero en condiciones insalubres. ☐ Aún es incipiente el desarrollo de convenios metropolitanos para el tratamiento y disposición de residuos sólidos, lo cual ocasionó que el relleno sanitario de Mérida redujera su vida útil. ☐ En los últimos años, ha sido exponencial la generación de residuos sólidos tanto en el ámbito urbano, como en el costero.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> ☐ La península de Yucatán es una región natural, cultural y económica que no está libre de la influencia del cambio climático, a pesar de que no ha sido un gran contribuyente al calentamiento global. ☐ Existen importantes locales y públicas por iniciar programas de reforestación urbana y educación ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Las condiciones geográficas de la ZMM la hacen vulnerable al cambio climático, pero también aportadora, principalmente el municipio de Mérida. ☐ En la última década, ha habido un aumento de la temperatura y decremento de la precipitación, lo cual coincide con la situación global. ☐ En las zonas urbanas, es creciente la formación de islas de calor en zonas con mejor cobertura de vegetación. ☐ Estudios recientes, muestran un escenario en el que es notoria la variación del clima proyectado para la ZMM, donde toda ella se convertiría en una región, con temperaturas altas y muy altas, más una media de 26 °C y escasa precipitación, lo que la convertiría en una zona seca.

III.1.4.4 RIESGOS Y VULNERABILIDAD

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Riesgos naturales	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Por su ubicación geográfica la Zona Metropolitana de Mérida no está considerada como sísmica o de contingencias geológicas. ☒ Existe un Atlas de Riesgos de Peligros Naturales del Municipio de Mérida (ARNM), que apunta de manera acertada la situación que prevalece en Mérida respecto a su vulnerabilidad respecto a riesgos naturales y antrópicos, pero requiere actualización, pues tiene una antigüedad de cinco años y algunas de las situaciones urbanas y sociales han sido modificadas. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Los otros cinco municipios de la ZMM no cuentan con Atlas de Riesgos. ☒ Los principales fenómenos hidrometeorológicos que pueden afectar la zona de estudio son los meteoros tropicales y frentes fríos, pues en muchas ocasiones adquieren gran magnitud, debido a su desplazamiento sobre las cálidas aguas del Atlántico tropical por lo que sus efectos llegan a ser devastadores según la trayectoria de impacto. ☒ Las inundaciones son uno de los fenómenos altamente probables en la zona costera, y menos probables al interior de la ZMM.
Riesgos antrópicos	<ul style="list-style-type: none"> ☒ 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ La ocurrencia de desastres no es únicamente por causas naturales, es decir son producto también de aspectos socioeconómicos y de desarrollo no resueltos, como elevados índices de construcciones irregulares e informales, marginación, pobreza, escaso ordenamiento urbano y territorial, entre otros. ☒ Las líneas de conducción de gasoductos y oleoductos representan un alto riesgo, ya que atraviesan áreas densamente pobladas, específicamente en la porción occidental de la ZMM, en donde la franja de salvaguarda ha sido invadida en muchas zonas por asentamientos irregulares, poniendo en riesgo la vida de un gran número de personas.

III.1.4.5 GESTIÓN Y NORMATIVIDAD AMBIENTAL

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Protección civil	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Se cuenta con la Unidad Estatal de Protección Civil. ☒ Se tiene acceso a los fondos y programas estatales y federales para la atención a desastres naturales. ☒ Realización de campañas y acciones para saber cómo actuar ante algún desastre. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ La ubicación geográfica del Estado lo hace susceptible a desastres naturales como huracanes y ciclones. ☒ No se cuenta con un programa estatal específico en donde se establezcan las políticas y acciones específicas para garantizar la protección civil.

III.5 MATRIZ FODA DEL DESARROLLO URBANO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

III.5.1 ESTRUCTURA URBANA DE LA ZMM

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Crecimiento histórico y tendencias de conurbación	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En 95% de la superficie habitacional autorizada se han desarrollado ciudades satélites como ciudad Candel y Ciudad Ucú, cuya capacidad podría solventar la demanda acumulada de vivienda en la ZMM hasta 2025. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El histórico predominio de la propiedad ejidal propició la urbanización de los mismos ante la caída de la actividad henequenera y la aparición del mercado informal del suelo. ☞ La población crecerá a un ritmo de 1.1 % anual y la superficie urbana en 4% anual. ☞ Altos costos ambientales y financieros de una metrópoli que mantiene cerca de 2 mil hectáreas de suelo vacante al interior de su área urbana. ☞ A partir de 2003 fueron aprobados diversos proyectos habitacionales (en su mayoría, normados a través de Programas Parciales de Desarrollo Urbano), que han orientado la expansión e incrementado el valor del suelo en la ZMM
Composición urbana	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Especialización industrial del corredor de conurbación Mérida – Umán. ☞ El corredor Mérida – Progreso es un polo inminente conurbación y un eje estratégico para la localización de actividades industriales y logísticas debido a su accesibilidad a mercados regionales y metropolitanos. ☞ El corredor Mérida – Ucú tiene especialización terciaria asociada a la instalación de megaproyectos habitacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La importancia de Mérida ha propiciado a su vez un fenómeno histórico de segregación de población de bajos ingresos económicos. ☞ Conjuntos habitacionales dispersos y distantes a la ciudad central (Mérida). ☞ Kanasín – Leona Vicario – San José Tzal: Nuevas zonas de expansión, mayor dinámica urbana y concentración de asentamientos pobres. ☞ Progreso-Chelem-Chicxulub Puerto: Ocupación residencial de la primera duna, con serias consecuencias ambientales y sociales. ☞ Mérida: Se refuerza la tendencia de vaciamiento de la ciudad: mayor dinámica en comisarías periurbanas.
Condiciones de Segregación Urbana		<ul style="list-style-type: none"> ☞ Metrópoli fragmentada: al norte estratos medios y altos; al sur, estratos medios y bajos con baja y nula cobertura de servicios y equipamiento básico, donde deberán concretarse los esfuerzos de inversión pública ☞ Centro histórico de Mérida: Expulsa a la gente de menor ingreso. ☞ Sobrevaloración del suelo que provoca una clara segmentación entre la porción norte y sur. La primera, con las zonas de mayor plusvalía y atractivo inmobiliario. <p>Desigual distribución de inversiones públicas, que no han seguido el ritmo</p>

		de crecimiento de la ciudad y de la población de Mérida. Los equipamientos, el consumo recreativo y los desplazamientos pocas veces son compartidos por residentes de diferentes zonas.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Políticas, instancias y apoyos para fortalecer la estructura urbana de la ZMM.	<ul style="list-style-type: none"> La Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) ha identificado conglomerados de población que por sus condiciones son objeto de distintas acciones sociales orientadas a superar sus condiciones de pobreza. 	<ul style="list-style-type: none"> Ausencia de criterios de jerarquización y distribución de equipamientos, que contemple iguales condiciones en el conjunto de la estructura urbana y que permita el acceso de todos los sectores sociales.

III.5.2 SUELO Y VIVIENDA

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Tenencia de la tierra		<ul style="list-style-type: none"> Urbanización de suelo con valor ambiental y patrimonial. Fenómeno de privatización del suelo ejidal en prácticamente toda la periferia urbana.
Evolución de las Políticas de Suelo y Urbanización en la ZMM	<ul style="list-style-type: none"> Momento de definir anticipadamente, las condiciones, etapas de ejecución de los proyectos de mayor impacto territorial en la ZMM 	<ul style="list-style-type: none"> Sobreoferta de suelo urbanizable que fomenta la expansión Competencia por «atraer» capital inmobiliario: Sin beneficio: baja recaudación municipal, Costos adicionales y Fomenta la corrupción Todos los proyectos se localizan en la periferia. Responden a la búsqueda y compra de suelo barato, y no a una lógica de crecimiento urbano eficiente.
Comportamiento del parque habitacional en la ZMM	<ul style="list-style-type: none"> El promedio de habitantes por vivienda disminuyó en el periodo 1990-2000, de 4.2 a 3.7 habitantes, situación manifiesta una reducción en el tamaño de los hogares y una disminución en los niveles de hacinamiento. Mérida registra el más bajo promedio de habitantes por vivienda de la ZMM - 3.6- . Al año 2010, las viviendas que cuentan con el servicio de energía eléctrica se incrementó, al igual que las que cuentan con agua y drenaje. 	<ul style="list-style-type: none"> 30 de cada 100 viviendas no tienen agua. Kanasín es el municipio con el mayor porcentaje de viviendas con piso de tierra de la ZMM. , el déficit de drenaje prevalece en municipios como Ucú, Umán y Conkal donde se supera el promedio de la ZM llegado a tener en Ucú que 33.55% de sus viviendas no cuentan con el servicio. Por cada 9 viviendas con televisión hay tres con computadora. Entre los bienes que registran menor disponibilidad en las viviendas están el internet, pues 29.36 de las viviendas disponen de él.
Oferta y demanda de vivienda	<ul style="list-style-type: none"> Existe una oferta total de poco más de 81 mil unidades distribuidas entre los diferentes segmentos según valor de vivienda. El mayor número lo 	<ul style="list-style-type: none"> Las necesidades de vivienda nueva predominan, contrario a nivel estatal donde predominan las viviendas que requieren mejoramiento.

	<p>representa la vivienda de tipo social con 79 mil viviendas ofertadas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Las necesidades de vivienda nueva en la ZMM al 2012 más el rezago habitacional al año 2000 suman casi el 70% de la oferta contabilizada. ☞ La oferta de vivienda se enfoca al mercado menor a los \$500 mil peso y es el que presenta mayor saturación en el mercado.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA

III.5.3 INFRAESTRUCTURA

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Carretera y Vial	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La estructura carretera de la ZMM le permite ser la más conectada a nivel peninsular, y más funcional en el contexto del sur del país. ☞ La ZMM es punto clave de conexión de dos corredores troncales de la red carretera federal, y son el Puebla-Progreso que permite el enlace entre Puebla, Veracruz, Tabasco, Campeche y Yucatán, además del corredor Peninsular de Yucatán 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En el caso de los caminos de terracería, Umán, Mérida y Conkal tienen la mayor longitud de red vial de este tipo.
Transporte	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El Aeropuerto Internacional de la ciudad de Mérida es considerado como el segundo más importante en la región sureste de México. ☞ La red ferroviaria de Yucatán consiste en más de 600 Km. de vías, Mérida está conectada por ferrocarril con las principales ciudades de Yucatán y estados vecinos, el puerto de Veracruz y la ciudad de México. ☞ La ZMM tiene potencial para aumentar el uso de transporte ferroviario, estableciendo una relación de encadenamiento con el servicio marítimo, dándose lo que se conoce como transporte multimodal. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Una de las causas del poco avance en la red ferroviaria estatal podría ser la pérdida de medios de transporte por carretera a las diferentes poblaciones. ☞ Existe un gran atraso en la inversión en infraestructura y equipo de transporte.
Hidráulica	<ul style="list-style-type: none"> ☞ En los límites de la ZMM se localizan cuatro plantas potabilizadoras de agua. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞
Productiva	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El estado cuenta con ocho parques industriales ubicados en aquellas zonas consideradas como polos de desarrollo. Cinco de ellos se encuentran en la Zona Metropolitana. ☞ Todos los parques cuentan con los servicios mínimos básicos de electricidad, líneas telefónicas, caminos pavimentados y espuela de ferrocarril y transporte urbano. Asimismo cuentan con los servicios de estaciones de gasolina, banquetas, pavimentación 	<ul style="list-style-type: none"> ☞

	<p>interna y áreas verdes; y se encuentran los servicios de guardería, servicios bancarios, señalización y nomenclatura.</p> <ul style="list-style-type: none"> La localización de parques industriales, además de generar fuentes importantes de empleo, ha causado mayor concentración poblacional y el incremento de infraestructura urbana en los municipios en que se ubican. 	
De comunicaciones	<ul style="list-style-type: none"> Mérida posee en el sureste, el más alto índice de digitalización telefónica; lo cual incrementa su competitividad regional. 91% de la correspondencia expedida y recibida en Yucatán llega a alguna de las oficinas postales de la ZMM. Mérida, Progreso y Umán son los municipios que expiden el 80% de los giros postales que llegan a Yucatán. 	
Eléctrica	<ul style="list-style-type: none"> En la ZMM se asientan 3 de las 5 centrales generadoras de energía eléctrica de Yucatán, todas ellas ubicadas en Mérida. 	
Portuaria	<ul style="list-style-type: none"> De los 11 puertos con que cuenta la entidad, Progreso es el puerto comercial más importante. 	
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
	<ul style="list-style-type: none"> Yucatán es una de las entidades federativas con mejor nivel de conectividad en México. La estructura carretera de la ZMM le permite ser la más conectada a nivel peninsular, y más funcional en el contexto del sur del país. Con la ampliación del puerto de altura de Progreso, se cuenta con mejores condiciones para ingresar a los mercados de Sudamérica y Centroamérica, derivado de los recientes acuerdos comerciales con Guatemala, Honduras y el Salvador, así como los de la Unión Europea. 	

III.5.4 EQUIPAMIENTO URBANO

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Equipamientos básicos	<ul style="list-style-type: none"> En el subsistema educación, Mérida es el municipio que concentra la mayor cantidad de instalaciones por lo que se constituye como el principal centro de educación superior de la península. En todos los municipios de la ZMM, existe cobertura del servicio de 	<ul style="list-style-type: none"> A excepción de Mérida, en el resto de la ZMM, la oferta educativa en los niveles de educación medio superior y superior es escasa e incluso nula. aún cuando existe superávit de escuelas de formación para el trabajo (135 unidades), la mayoría son particulares y

	<p>biblioteca.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☒ En términos de cobertura hospitalaria la ZMM cuenta con hospitales de primer nivel, tanto públicos como privados. ☒ Se localiza 1 central de abastos en Mérida y cuatro rastros, localizados en Conkal, Kanasín, Mérida y Umán. ☒ El aeropuerto Internacional de la Ciudad de Mérida Lic. Manuel Crescencio Rejón y Alcalá, es el de mayor importancia de la entidad por el número de pasajeros que transporta (173 mil 845 de enero a febrero 2010) y por sus movimientos de carga 	<p>se concentran en Mérida.</p> <ul style="list-style-type: none"> ☒ Altos niveles de concentración de equipamiento deportivo (centros y unidades deportivas), en los municipios de Mérida y Progreso (69%) con respecto a la cobertura total en la ZMM. ☒ Existe un centro de este tipo, ubicado en Mérida, en el que existe una sobrepoblación con potencial alto de que de que las condiciones empeoren. ☒ no se cuenta con un sistema integral de recolección de residuos sólidos, propiciando riesgos como incendios en los basureros, generación de fauna nociva y de basureros clandestinos a lo largo de estos sitios.
Equipamientos de carácter regional-metropolitano	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Supremacía de Mérida como centro concentrador de equipamiento y servicio de carácter regional-metropolitano, lo que implica la fuerte atracción de población proveniente de resto de la región, incluso de la entidad. ☒ 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ El tamaño de la población actual que alberga la ZMM, justifica la construcción de nuevos equipamientos particularmente en los subsistemas cultura, asistencia social, recreación y servicios urbanos dando prioridad a las comisarías que registran los mayores porcentajes de población en condiciones de pobreza, marginación y rezago social, como es el caso de las que se ubican en los municipios de Kanasín, Ucú y Umán.
Análisis de cobertura y necesidades de equipamiento en la ZMM	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Aún cuando la oferta de educación media superior y superior, es suficiente conforme a la demanda actual, se requerirá reforzar la educación tecnológica, de acuerdo a las vocaciones socioeconómicas de la metrópoli. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ En el subsistema cultura, los requerimientos que destacan son: bibliotecas públicas y un museo; ambos de cobertura regional. ☒ Destaca la construcción de una central de abasto y de espacios para el esparcimiento de carácter metropolitano, así como de agencias del ministerio público y sitios de disposición final de residuos sólidos.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
	<ul style="list-style-type: none"> ☒ La Coordinación Metropolitana de Yucatán (COMET), informó que fue enviada la propuesta para realizar 12 proyectos de infraestructura, dos proyectos ejecutivos: el Teatro Mayapán y el Parque Metropolitano en Mérida, que presentó Cultur, y tres estudios de órganos académicos. 	<ul style="list-style-type: none"> ☒

III.5.5 CONDICIONES DE LA MOVILIDAD URBANA

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Medios de Transporte	<ul style="list-style-type: none"> ☒ El sector transporte es estratégico dada la ubicación de la ZMM, y en particular de los municipios de Mérida y Progreso 	<ul style="list-style-type: none"> ☒ Carencia de un sistema integral de movilidad urbana de alcance metropolitano.

	<p>que se distinguen por los ser los puntos de mayor escala en su conectividad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La estructura vial concéntrica y el sistema de transporte de Mérida ya no corresponden con su realidad debido a que ha pasado de una ciudad monocéntrica a una metrópoli policéntrica que se expande de manera horizontal, difusa y fragmentada. ☞ Crecimiento exponencial de vehículos matriculados: cerca del 70% en 7 años (más de la mitad son automóviles). ☞ El transporte público como principal medio de traslado, está siendo sustituido por el privado (las motocicletas casi se cuadruplicaron desde 2008, SSP, feb. 2011). ☞ Surgimiento de nuevos centros y subcentros urbanos con necesidades de movilidad. ☞ Segunda tasa de motorización más alta en el país: 3.82 hab. /auto (Tijuana 3.2). ☞ Tendencia 2030: 1.19 hab./auto ☞ Más de 400 mil autos circulan diariamente por la ciudad de Mérida. ☞ Automóviles y motocicletas generan 53% de emisiones contaminantes.
<p>Red de Transporte Urbano e Interurbano</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El circuito metropolitano, puesto en marcha en noviembre de 2005, es una ruta que transita a lo largo de 63 kilómetros por sentido de circulación, enlazando la ciudad de Mérida de oriente a poniente y norte a sur. ☞ El Circuito Enlace, es un servicio de transporte público gratuito que presta el ayuntamiento de Mérida y recorre las principales áreas de ascenso y descenso del primer cuadro de la ciudad. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El sistema de transporte público se centra en la ciudad de Mérida. ☞ Sistema radial de rutas que convergen en el centro urbano de Mérida, sin esfuerzos claros de reestructuración. ☞ 35% de la población utiliza transporte público y 17% se desplaza a pie. ☞ Estructura vial desarticulada en la periferia. ☞ Subutilización del periférico como eje de transporte público. ☞ Los niveles de ocupación de las unidades de transporte son bajas; en las rutas operadas por autobuses, únicamente el 67% de los asientos están ocupados, indicador de una sobreoferta de unidades respecto a la demanda
<p>Rutas de Transporte de Carga</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La posición geográfica de la ZMM le brinda un enorme potencial para la prestación de servicios de carga y transferencia regional, nacional e incluso internacional dada su cercanía al mercado de Estados Unidos y Europa, Centro y Sudamérica. ☞ Con la ampliación del puerto de altura de Progreso, cuenta con mejores condiciones para ingresar a los mercados internacionales. ☞ En lo relativo al transporte aéreo, el aeropuerto internacional "Lic. Crescencio Rendón Barajón" es también un importante centro para el 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ El sistema ferroviario en México enfrenta una creciente competencia con el autotransporte de carga, por cuestiones de distancias cortas y por el volumen de carga importado.

	transporte de carga. Una gran variedad de transportistas proveen sus servicios a diferentes destinos.	
Sistemas de Transporte Alternativo o Verde	<ul style="list-style-type: none"> ☐ a partir del 20 de agosto del 2006 se puso en marcha la Biciruta Mérida, con el objetivo de proporcionar a los habitantes el parque lineal más grande de la ciudad. ☐ Biciruta Conkal, con potencial para convertirse en un medio de movilidad metropolitana. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Ante el exponencial crecimiento del transporte motorizado en la ciudad de Mérida, la necesidad de medios de transporte alternativos, no contaminantes y de bajo costo se convierte en un tema prioritario.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Existe el proyecto de promover el puerto de Progreso como puerto de transferencia, en el que recibiría contenedores de Europa para enviarlos a Veracruz, Tampico, Altamira, Houston, Nueva Orleans y otros puntos. A la vez que Progreso se convertiría en el receptor de los contenedores de esos puertos para enviarlos a Europa. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐

III.6 MATRIZ FODA DEL ESTADO DE DERECHO

III.6.1 SEGURIDAD PÚBLICA Y PROTECCIÓN CIVIL

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Delincuencia:		<ul style="list-style-type: none"> ☐ Incremento del número de delitos y de la tasa de incidencia delictiva. ☐ Inseguridad patrimonial y proclividad a la violencia social debido a que los delitos patrimoniales y contra la integridad física representan el 30% y el 29%, del total de los delitos cometidos. ☐ El incumplimiento de obligaciones de asistencia familiar tuvo el mayor incremento porcentual por tipo de delitos lo que permite observar una problemática social importante al quedar desprotegida económicamente la familia al separarse los cónyuges. ☐ Los delitos del fuero federal de mayor frecuencia son los cometidos en materia de narcóticos que se incrementaron en 285% de 2005 a 2009. ☐ Incremento de delincuentes tanto del fuero común como del fuero federal, sobre todo éstos últimos.
Tránsito:		<ul style="list-style-type: none"> ☐ Incremento del número de accidentes de tránsito en zonas urbanas y

		<p>suburbanas, sobre todo en los municipios de Conkal y Kanasín.</p> <ul style="list-style-type: none"> Más de la mitad de los accidentes son colisiones con otros vehículos.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Condiciones internacionales, nacionales, regionales o estatales que inciden en la efectividad de la seguridad pública:	<ul style="list-style-type: none"> 	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de la inseguridad a nivel nacional y estatal. Aumento del crimen organizado y el narcotráfico. La ubicación geográfica del Estado lo hace susceptible a desastres naturales como huracanes y ciclones. Yucatán es un estado de paso de migrantes internacionales lo que ha provocado el incremento de delitos de secuestro, extorsión y homicidio.
Políticas, instancias y apoyos para garantizar la seguridad pública:	<ul style="list-style-type: none"> La instancia responsable de la aplicación de las políticas sectoriales es la Secretaría de Seguridad Pública. Asimismo, se cuenta con el Consejo Estatal de Seguridad Pública y Dos Centros Integrales de Seguridad Pública. Se tiene acceso a los fondos y programas estatales y federales para la seguridad pública. Realización de campañas y acciones para la prevención del delito. 	<ul style="list-style-type: none"> No se cuenta con un programa estatales específicos en donde se establezcan las políticas y acciones específicas para garantizar la seguridad pública y la protección civil.

III.6.2 PROCURACIÓN E IMPARTICIÓN DE JUSTICIA

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Justicia penal:	<ul style="list-style-type: none"> La infraestructura y recursos humanos de los ministerios públicos del fuero común se han incrementado. En la Zona Metropolitana se cuenta con 12 juzgados penales (8 del fuero común y 4 del fuero federal). 	<ul style="list-style-type: none"> Relación de 2.29 agencias y agentes del fuero común por cada cien mil habitantes. Disminución del número de agencias del fuero federal. Relación de menos de 1 agencia (0.20) y 1.59 agentes del fuero federal por cada cien mil habitantes. Prácticamente toda la infraestructura se ubica en Mérida. Índice de delincuentes sentenciados del fuero común 66.31%, menor al que se tenía en el año 2005, en el cual la eficiencia era de 90.03%. En el fuero federal, la eficiencia del sistema es menor y también se tiene una disminución de este indicador (de -28.53 puntos porcentuales), por lo que al 2009 solo una tercera parte de los delincuentes son sentenciados. De las 843 presuntas violaciones a los

		<p>derechos humanos denunciadas ante la Comisión, el 12.81% correspondieron a instancias de la Zona Metropolitana, principalmente a los Ayuntamientos de Kanasín y Mérida.</p> <ul style="list-style-type: none"> Las causas más frecuentes de estas denuncias se refieren a la detención arbitraria y las lesiones.
Sistema penitenciario:	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con un CERESO en Mérida. En todos los municipios se tienen celdas de detención preventiva. 	<ul style="list-style-type: none"> El Cereso de Mérida presenta serias condiciones de sobrecupo. En el municipio de Umán disminuyeron las celdas de detención preventiva - pasando de 10 a 6- mientras que el número de presuntos delincuentes tuvo un incremento notorio.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Condiciones internacionales, nacionales, regionales o estatales que inciden en la efectividad de la impartición de justicia:		<ul style="list-style-type: none"> Incremento de un ambiente de corrupción e impunidad a nivel nacional y estatal. Incremento del doble en las demandas presentadas ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo. El 68.93% de las demandas correspondió a dependencias de los gobiernos municipales y los actos impugnados fueron, en su mayoría, de carácter administrativo. Disminución de la eficiencia del proceso en la atención a las demandas administrativas (de 46.60% a 43.20%). Incremento porcentual de los conflictos laborales (31%) y solo un poco más de la mitad son resueltos.
Políticas, instancias y apoyos para garantizar la impartición de justicia:	<ul style="list-style-type: none"> Tribunal de lo Contencioso Administrativo, con jurisdicción en el Estado. Junta Local de Conciliación y Arbitraje y Juntas Especiales. Acceso a los programas estatales y federales. 	<ul style="list-style-type: none"> No se cuenta con un programa específico para el desarrollo del sector, siendo ésta un área de la mayor atención dadas las condiciones actuales del país en cuanto a delincuencia, crimen organizado e inseguridad pública. Distribución inequitativa de la infraestructura y recursos humanos para una adecuada impartición de justicia.

III.7 MATRIZ FODA DEL DESARROLLO INSTITUCIONAL GUBERNAMENTAL Y LA PARTICIPACIÓN SOCIAL

III.7.1 ACCESO A LA INFORMACIÓN, TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD

Acceso a la información:	<ul style="list-style-type: none"> El municipio de Mérida se ha incorporado al sistema de portales. 	<ul style="list-style-type: none"> El resto de los municipios no cuenta con página de internet; la información referente a ellos se encuentra en la página del Gobierno del Estado así como en la Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México, la cual es de carácter general.
Transparencia y rendición de cuentas:	<ul style="list-style-type: none"> En el apartado de transparencia del portal de Mérida se cuenta con información completa desde los aspectos generales como el marco jurídico, la estructura orgánica, programas e informes generales, etc., hasta la información detallada de las finanzas municipales. 	<ul style="list-style-type: none"> No se tiene información.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Políticas, instancias y apoyos para garantizar el acceso a la información y la transparencia gubernamental:	<ul style="list-style-type: none"> Dentro del Programa Estatal de Desarrollo Institucional Municipal se encuentran contempladas políticas y acciones para hacer efectiva la transparencia y rendición de cuenta estableciéndose en el mismo, a ésta como un área de oportunidad a desarrollar. Instituto Estatal de Acceso a la Información Pública. Acceso a los programas estatales y federales. 	<ul style="list-style-type: none"> Ausencia de una cultura de evaluación y seguimiento del adecuado ejercicio de los recursos públicos. Insuficiencias en la oferta de información y elaboración de sistemas de indicadores por parte del Gobierno Estatal. Falta de coordinación y seguimiento en la implantación de las páginas electrónicas de los municipios de la Zona Metropolitana reduciendo la posibilidad de un sistema de información y comunicación intermunicipal para avanzar en su desarrollo.

III.7.2 EFICIENCIA GUBERNAMENTAL

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Modernización de la administración y gestión municipal:	<ul style="list-style-type: none"> En los municipios de Conkal, Kanasín, Progreso, Ucú y Umán se cuenta con organizaciones administrativas propias que conocen las necesidades y problemática de la población así como las posibles soluciones. Las administraciones municipales tienen autonomía de operación y decisión de uso de recursos. Kanasín, Progreso y Umán cuentan con personal, equipo, unidades específicas, mayores recursos y capacidad para incurrir en créditos. Los funcionarios que trabajan para el Ayuntamiento de Mérida, en un alto porcentaje son profesionistas y hay un responsable para cada área administrativa. El municipio tiene 	<ul style="list-style-type: none"> Los principales problemas que enfrentan las administraciones municipales de Conkal, Kanasín, Progreso, Ucú y Umán se relacionan con la carencia de estructuras adecuadas para la operación de las diferentes áreas, de personal calificado y la carencia de sistemas de cómputo y comunicación. En Mérida por sus características la concentración de la población provoca problemas en la distribución eficiente de los servicios municipales.

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	capacidad de obtener recursos propios debido a sus reglamentos y leyes, y por otra parte, es el que recibe mayores recursos federales debido al alto número de habitantes.	
Fuentes de financiamiento:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Incremento de los ingresos totales de 2006 a 2008. ☞ La mayor parte de los ingresos propios son producto de la recaudación de impuestos, seguidos de los derechos. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ La capacidad de generar ingresos propios en la Zona Metropolitana ha disminuido, (26.18% en 2006 y 23.56% para 2008). ☞ Las finanzas públicas municipales dependen en mayor parte de las aportaciones y participaciones que obtienen de la recaudación federal y estatal.
Asignación de recursos:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Predominio del gasto de inversión principalmente por el peso de gasto en obras públicas y acciones sociales. ☞ Disminución del gasto operativo y el destinado a servicios personales. ☞ La deuda pública representó en el 2008 el 3.98% de los egresos, cuando en el 2006 ésta concentró el 6.48%. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Dentro del gasto de inversión no se destinan recursos para inversión financiera.
Inversión pública para el desarrollo:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Durante el ejercicio 2009 la mitad de los recursos se destinaron a desarrollo económico y un 36.56% a desarrollo social. 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Dentro del gasto de inversión no se destinan recursos para inversión financiera.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Condiciones internacionales, nacionales, regionales o estatales que inciden en la eficiencia de la administración pública municipal:	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Realizar convenios con otras instancias para incrementar recursos asignados. ☞ Existen instituciones Federales y Estatales que apoyan diferentes actividades para el desarrollo municipal. ☞ Las instancias Federales y Estatales proveen servicios públicos en los casos que el municipio no pueda brindarlos. ☞ El estado cuenta con dependencias para promover y concertar el desarrollo de los municipios. ☞ Disposición del gobierno del estado para la aportación de recursos para la capacitación plasmados en el PED. ☞ El gobierno del estado a través de sus secretarías apoya a las funciones administrativas y técnicas municipales. 	<p>Para Kanasín, Progreso y Umán:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Vulnerabilidad a los desastres naturales. ☞ Períodos cortos de gobierno. ☞ Cambios bruscos de autoridades. ☞ Poca continuidad de planes y acciones por cambio de partido político en la gestión municipal. ☞ La reelección de los candidatos se puede dar en períodos no inmediatos. ☞ Dependencia de recursos de la federación. <p>Para Conkal y Ucú:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Vulnerabilidad a los desastres naturales. ☞ Períodos cortos de gobierno. ☞ Cambios bruscos de autoridades. <p>Para Ucú:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ Poca continuidad de planes y acciones por cambio de partido político en la gestión municipal. ☞ La reelección de los candidatos se puede dar en períodos no inmediatos.
Políticas, instancias y apoyos para	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Dentro del Programa Estatal de Desarrollo Institucional Municipal se 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Apoyos insuficientes desde el Estado y el Gobierno Federal para ampliar las

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
incrementar la eficiencia de la administración pública municipal:	<p>encuentran contempladas políticas y acciones para desarrollar administraciones municipales eficientes estableciéndose, en el mismo, las siguientes áreas de oportunidad a desarrollar relacionadas con la eficiencia gubernamental municipal:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ profesionalización del servidor público; ➤ finanzas públicas municipales; ➤ obras públicas municipales; y ➤ servicios públicos municipales. <p>☞ Acceso a los programas estatales de capacitación.</p>	<p>capacidades municipales para la administración eficiente de las áreas que las conforman.</p> <p>☞ Retrasos en la aplicación de recursos federales y estatales.</p>

III.7.3 CONDICIONES DEL SISTEMA DE PLANEACIÓN

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
Elementos del sistema de Planeación:	<p>☞ El Sistema de Planeación contiene los elementos necesarios para llevar a cabo un proceso bien organizado con lineamientos para la planeación ordenada y armónica entre los tres órdenes de gobierno.</p> <p>☞ Se establece un Plan Estratégico de desarrollo para los municipios con una visión de largo plazo como enlace entre su planeación con la estatal y la nacional, colocando al Plan Municipal de Desarrollo bajo una perspectiva del desarrollo local.</p>	<p>☞ EL Sistema de Planeación se concibe desde una lógica vertical de arriba hacia abajo donde los objetivos y prioridades del ámbito nacional no necesariamente corresponden con los del ámbito estatal y mucho menos municipal.</p> <p>☞ Los Planes Estratégicos no se consideran de forma efectiva en la planeación municipal, ninguno de los municipios cuenta con un plan estratégico.</p> <p>☞ La planeación sectorial sigue siendo el enfoque predominante en la planeación estatal de Yucatán.</p>
Instancias que operan el sistema de planeación:	<p>☞ La existencia de Comités de Planeación para el Desarrollo Estatal y municipales, instancias creadas bajo una concepción de mayor apertura a la participación social en la planeación del desarrollo.</p> <p>☞ Creación en el 2008 de la Coordinación Metropolitana de Yucatán con el objetivo de fortalecer la coordinación intergubernamental, la planeación y optimización de recursos, la gestión y colaboración para la resolución de los problemas a nivel metropolitano y regional.</p>	<p>☞ Predominancia de las estructuras gubernamentales en la conformación y en la toma de decisiones en materia de planeación del desarrollo estatal y municipal, en relación a la participación social en los Comités de Planeación.</p> <p>☞ La participación de los municipios en el Sistema de Coordinación Metropolitana de Yucatán (COMCY) es bastante marginal, recayendo la toma de decisiones en el gobierno estatal de forma muy centralizada, por lo que nuevamente se priva a los municipios a participar en la planeación de su propio desarrollo como municipios conurbados que conforman la ZMM.</p>
La normatividad del sistema de planeación:	<p>☞ A nivel estatal se cuenta con la normatividad relevante y necesaria para el proceso de planeación:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ley Estatal de Planeación del 	<p>☞ No todos los gobiernos municipales cuentan con la normatividad anterior o al menos no está publicada:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Progreso cuenta con los tres

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	<p>estado de Yucatán</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ley de Gobierno de los Municipios del estado de Yucatán (contiene los lineamientos de planeación para los municipios) ○ Reglamento del COPLADEY ○ Plan Estatal de Desarrollo <p>☞ A nivel municipal, se identifica la existencia de los siguientes instrumentos normativos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Reglamentos para la planeación de los municipios ○ Reglamentos de los COPLADEM ○ Planes Municipales de Desarrollo <p>☞ La entrega de Informes de Gobierno como retroalimentación para el proceso de planeación del desarrollo.</p> <p>☞ Se cuenta con el Reglamento de Coordinación Metropolitana de la COMEY.</p>	<p>instrumentos de planeación, pero los dos reglamentos no están vigentes en su portal de internet.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Mérida no cuenta con Reglamento de Planeación municipal. ○ Conkal, Kanasín y Ucú solamente cuentan con el Plan Municipal de Desarrollo. ○ De Umán no se encontró publicado ninguno de los tres instrumentos. <p>☞ No todos los gobiernos entregan informes de gobierno de forma consistente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Conkal, Kanasín, Ucú y Umán publican un solo informe (de diversos años) de las administraciones anteriores. ○ De Progreso no se encontró ningún informe de gobierno.
TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE EXTERNO	
	OPORTUNIDAD	AMENAZA
Planeación a corto, mediano y largo plazo:	<p>☞ Se identifican dos gobiernos municipales con muchas habilidades muy desarrolladas para la planeación municipal que tienen una visión de más largo plazo, aún con las dificultades que implica planear para un periodo de tres años: Mérida y Progreso.</p> <p>☞ Se identifican dos gobiernos municipales con algunas habilidades para la planeación aunque con una visión muy cortoplacista: Conkal y Kanasín.</p>	<p>☞ El horizonte de la planeación en el ámbito estatal es de mediano plazo al cobrar vigencia los planes, políticas y programas por un periodo de seis años.</p> <p>☞ La planeación municipal conlleva una visión de corto plazo.</p> <p>☞ El gobierno municipal de Ucú no muestra habilidades para la planeación, ya que la estructura de su plan de desarrollo no es clara y tiene una visión de muy corto plazo.</p>
Coordinación intermunicipal en la planeación y ejecución de políticas, programas y obras de infraestructura metropolitanas:	<p>☞ En el Plan Municipal de Desarrollo de Mérida se consideran temas muy importantes para el desarrollo metropolitano como son los de vialidad; servicios públicos como el agua potable, drenaje, alcantarillado y rellenos sanitarios; y de manera general, se abordan temas como el desarrollo urbano y el cuidado del medio ambiente.</p>	<p>☞ Con excepción de Mérida, no se planea una colaboración intermunicipal en temas como transporte público, salud, fuentes de empleo, seguridad y en general, en la prestación de servicios públicos; la creación de infraestructura intermunicipal (social o económica); el desarrollo urbano o el medio ambiente.</p> <p>☞ No existe correspondencia de los demás municipios conurbados con este planeamiento innovador que propone Mérida por lo que existen pocas probabilidades de éxito.</p>
Participación social en el proceso de planeación:	<p>☞ La participación social se reconoce normativamente como parte fundamental de los sistemas de planeación estatal y municipal. Todas las leyes y reglamentos en la materia,</p>	<p>☞ Esta participación de la sociedad en los procesos de planeación sigue siendo marginal, ya que la toma de decisiones está muy centralizada y recae en las dependencias públicas estatales en el caso</p>

TEMAS/VARIABLES	ANÁLISIS DEL AMBIENTE INTERNO	
	FORTALEZA	DEBILIDAD
	así como los planes de desarrollo, consideran la participación social dentro de sus procesos de planeación al incluir en los diversos comités de planeación a instituciones académicas y otros sectores de la sociedad.	de la planeación estatal y de la planeación metropolitana a través de la COMEY; y, en las dependencias municipales en el caso de la planeación municipal.